

PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO)

Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

FICHES DE SYNTHÈSE

Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT
POUR LE RAPPROCHEMENT
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST
UN SUJET COMPLEXE
& FONDAMENTAL POUR LA
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS
LES SUJETS SANS TABOUS POUR
DÉVELOPPER UNE VISION
COMMUNE & DES
SOLUTIONS!

ET EN PLUS, CELA RÉPOND
AUX BESOINS DES BASSINS
DE VIE TRANSFRONTALIERS !

HANNA KETEIS

FICHE 2

LES DEFIS D'UN PROJET MORO CONÇU A L'ECHELLE TRANSFRONTALIERE



2.1. LA NAISSANCE D'UN PROJET MORO TRANFRONTALIER

Le programme MORO permet de tester des solutions pour répondre à des défis communs rencontrés par les territoires.

L'idée d'un projet pilote transfrontalier en aménagement du territoire, qui permettrait une mise en situation pour mettre en cohérence les politiques voire créer un champ d'expérimentation a commencé à voir la jour en 2019, avec l'objectif de renforcer le développement territorial et l'aménagement du territoire dans les régions frontalières.

En effet, cette année-là, le traité d'Aix-la-Chapelle a donné un nouvel élan à la coopération transfrontalière franco-allemande (voir encadré) se basant une longue tradition de coopération entre les deux pays.

Le premier projet MORO binational a ainsi vu le jour autour de deux jeux de simulation (*Planspiele*) dans des espaces frontaliers particulièrement interdépendants (bassins de vie frontaliers), l'un dans le Rhin supérieur (conditions pour créer un pôle d'activité multisite) et l'autre dans la Grande Région (élaboration d'un concept d'agglomération transfrontalière intégrée). Il a permis des échanges techniques et politiques fructueux, une créativité et un engagement vers des résultats qui constituent une base intéressante pour faire avancer les travaux de part et d'autre de la frontière en vue d'un développement territorial plus intégré de ces régions.

Le traité d'Aix-la-Chapelle

Signé le 22 janvier 2019, ce traité renforce la coopération franco-allemande via de nouveaux outils, notamment :

- La clause de coopération/ droit d'expérimentation (élimination des obstacles) (art. 13)
- Le comité de coopération transfrontalière (art.14)

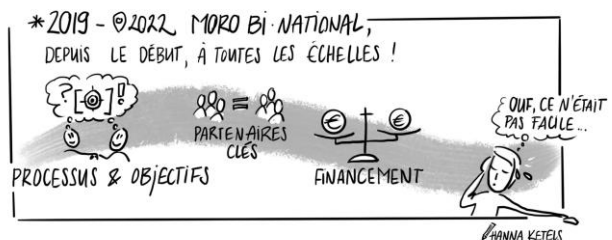
2.2. TRAVAILLER EN TRANFRONTALIER DANS LE CADRE D'UN PROJET MORO

a. Les prérequis et facteurs de réussite

Plusieurs facteurs favorisent le bon déroulé d'un exercice tel que proposé par le programme MORO dans un contexte de travail transfrontalier. Ils ont été mis en exergue lors de la conférence de clôture et dans la publication finale¹.

➔ L'implication des partenaires clés de part et d'autre de la frontière pour garantir la dimension transfrontalière

Le projet a rassemblé une cinquantaine de partenaires côté français et allemand : collectivités, Eurodistricts, chambres de commerce... La réunion des acteurs pertinents impliqués dans l'aménagement



¹ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 111.

du territoire est une condition de succès de l'exercice, de même que l'accompagnement de la démarche par des bureaux/agences d'urbanisme situés des deux côtés de la frontière et ayant une connaissance des pratiques et réglementation du pays voisin. Le projet a été financé à parité par la France et l'Allemagne, avec une participation des fonds européens (programme Europ'Act).

➔ **Se mettre d'accord sur les attendus des deux côtés de la frontière, baser les études de cas et les travaux sur une thématique pour laquelle ceux-ci envisagent une suite**

Le projet MORO mobilise de nombreux acteurs sur une durée de plusieurs années. Pour motiver les participants, il ne doit pas s'arrêter à une simple étude de cas. De plus, cet exercice n'a pas vocation à s'arrêter au stade de la stratégie ou de la vision globale. Pour arriver à des solutions concrètes, il est nécessaire de se mettre d'accord et de prioriser les objectifs, les thématiques transversales à aborder, les financements et le personnel à mobiliser, pour mettre en cohérence le niveau d'ambition avec la capacité d'investissement des partenaires.

➔ **Un temps d'apprentissage et de compréhension, et une communication continue pour maintenir la mobilisation**

Les concepts, les règles, l'organisation des compétences, les habitudes de travail sont très variés d'un Etat à l'autre. Le succès de la démarche dépend donc d'un temps d'échange pour s'acculturer aux pratiques de l'autre pays et pour accéder

aux informations utiles pour un travail en commun (cartes, données, vocabulaire...). De plus, le maintien de la mobilisation des partenaires sur la durée passe par une communication régulière et ciblée pour préparer, rendre lisible la démarche et favoriser l'engagement dans les différentes instances du jeu, en proposant une organisation lisible et des formats variés de participation.

➔ **Persévérance et compromis**

La concertation politique a été décisive pour la mise en œuvre de ce MORO transfrontalier. Persévérance et esprit de compromis sont nécessaires pour tester des solutions alternatives en-dehors du cadre institutionnel.

➔ **Une interprétation simultanée pour appuyer les échanges transfrontaliers**

Elle est indispensable pour communiquer de façon optimale. De manière plus globale, il est important d'équilibrer la prise en compte des deux côtés de la frontière tout au long de la démarche. Le fait de confier l'accompagnement scientifique à un bureau de chaque côté de la frontière travaillant en étroite coopération est un plus pour assurer cet engagement de toutes les parties.



b. Les enseignements du travail en transfrontalier

Le programme MORO a constitué un cadre adapté pour des discussions communes, favorisant les échanges, l'information et l'apprentissage des uns des autres.

Côté français, l'intérêt de la démarche a été d'expérimenter l'accompagnement scientifique de deux thématiques dans le secteur de la planification et de l'aménagement du territoire, avec une contribution des acteurs techniques et politiques dans leur rôle habituel, afin d'obtenir des résultats qui prennent en

compte la conception (objectifs, valeur ajoutée en transfrontalier...), les conditions de mise en œuvre et le passage à l'opérationnel, et en particulier les besoins de structuration de la gouvernance.

La gouvernance dans le cadre du projet MORO

« La gouvernance est ici considérée comme une forme de pilotage de l'action politique en parallèle de la hiérarchie qui met surtout l'accent sur les réseaux. Cette notion de réseau désigne, d'une part, un environnement de parties prenantes ouvert qui peut inclure, outre les « responsables effectifs », toute une série d'autres institutions et représentants. Cela inclut d'autres politiques sectorielles, mais aussi des représentants des différents domaines de spécialité des parties prenantes. » (BMI 2020 : 10)

La publication finale du projet MORO² met en avant, pour le côté français, les points forts et marges de progrès mis en lumière par cette expérience. Avant tout, *« L'imbrication entre recherche-action et systèmes politico-techniques locaux est une véritable valeur ajoutée du MORO ».*

En revanche, la valorisation des résultats du projet MORO connaît des marges de progrès. En particulier, la conférence finale prévue dans le programme MORO allemand a pour but une discussion technique autour des résultats transférables à d'autres territoires. *« Il s'agit du côté français de ne pas laisser en suspens les recommandations, là où en Allemagne, elles vont naturellement s'intégrer (selon les habitudes induites par la démarche MORO) dans les rouages politico-techniques par exemple au sein de la conférence des ministres des Länder en charge du développement territorial (MKRO) ».*

Pour les institutions partenaires allemandes, *« l'intégration d'acteurs politiques, cruciale côté français, était considérée inhabituelle dans sa nature et son ampleur. L'approche novatrice du MORO et notamment le format des Planspiele (simulation de jeux d'acteurs) ont contribué à dépasser les différences culturelles en matière d'aménagement. ».* Source : Résumé de la démarche, Publication introductive, pour la conférence de clôture du 14 décembre 2022 à Strasbourg, p.3.

La publication finale met également en valeur certains facteurs de réussite dans l'encadrement du projet (accompagnement scientifique et méthodologique par des bureaux extérieurs, anticipation des coûts supplémentaires d'un processus transfrontalier, exigences en matière de traduction, fixation des objectifs et du cadre de l'exercice dans une convention...). *« Dans le cadre de la mise en œuvre du Traité d'Aix-la-Chapelle, la valeur ajoutée d'un fond commun pour faciliter la contractualisation de mission d'ingénierie et leur mise en œuvre avec une approche globale est à étudier. » (p.114)*



Voir la fiche 7 pour approfondir les enseignements communs tirés des travaux en transfrontalier dans les deux thématiques choisies par les partenaires pour le MORO.

² Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 112 et s.

