



# L'Europe

Le magazine  
des jeunes curieux



Union européenne

Cette publication, intitulée «L'Europe — Le magazine des jeunes curieux», accompagnée d'un cahier de l'enseignant, peut être consultée sur l'internet aux adresses suivantes:

[europa.eu/teachers-corner/index\\_fr.htm](http://europa.eu/teachers-corner/index_fr.htm)  
[bookshop.europa.eu](http://bookshop.europa.eu)

**Commission européenne**

Direction générale de la communication  
Information des citoyens  
1049 Bruxelles  
BELGIQUE

Manuscrit achevé en septembre 2014

Texte: Eckart D. Stratenschulte, Europäische Akademie Berlin

À l'origine, ce journal a été publié par l'Aktion Europa (réunissant le gouvernement fédéral allemand, le Parlement européen et la Commission européenne) en Allemagne, sous le titre *Europa: das Wissensmagazin für Jugendliche*. Il a ensuite été retravaillé et mis à jour par la direction générale de la communication de la Commission européenne. La mise en page initiale a été l'œuvre de Zeitbild Verlag und Agentur für Kommunikation, Berlin/MetaDesign AG, Berlin. C'est également Zeitbild qui a réalisé le photomontage mettant en scène les jeunes: Alice, Jello, Patricia, Motian et Janette.

Luxembourg: Office des publications de l'Union européenne, 2015

ISBN 978-92-79-40216-6

doi:10.2775/26323

2015 — 55 p. — 21 x 29,7 cm

© Union européenne, 2015

Reproduction autorisée. Toute utilisation ou reproduction de chacune des photos est soumise à une autorisation préalable à demander directement aux détenteurs des droits.

# L'Europe

Le magazine  
des jeunes curieux



## Sommaire

### 1. L'Europe au quotidien

4

Salut! Nous sommes étudiants au lycée Robert Jungk de Berlin et nous allons vous guider dans la lecture de ce journal.



### 2. L'Union européenne — De quoi s'agit-il en fait?

10

L'Union européenne regroupe 28 pays, qui ont décidé d'unir leurs destins pour construire ensemble un futur meilleur.



### 3. Comment l'Union européenne fonctionne-t-elle?

16

L'Union européenne ou UE est souvent comparée à un État. Or, elle fonctionne complètement différemment.

### 4. L'Union européenne — Que fait-elle exactement?

24

Certains disent que l'UE n'en fait pas assez, tandis que, pour d'autres, elle se mêle de tout. Comment séparer le vrai du faux?



### 5. L'Europe avance — L'élargissement de l'Union européenne

34

L'Union européenne a été fondée par six pays, mais elle a toujours eu vocation à englober le continent européen; elle est donc ouverte à d'autres membres.



### 7. L'avenir de l'Europe

46

Et demain dans tout ça? Aperçu des missions de l'Union européenne au XXI<sup>e</sup> siècle.



# L'Europe au quotidien



«Salut! Nous sommes Alice, Jello, Patricia, Motian et Janette. Nous étudions au lycée Robert Jungk de Berlin, un centre scolaire polyvalent comprenant une filière germano-polonaise. Vous nous reverrez dans ce journal, à côté de quelques infos importantes, d'exercices intéressants, de petits quiz et d'idées de discussion. Vous constaterez par vous-mêmes qu'apprendre, ça peut être chouette!»

«L'Europe, c'est loin!» Cette phrase est bien entendu stupide, car, en tant que citoyens de l'Union, l'Europe est notre chez-nous. Elle est notre lieu de vie. Pour autant, pour de nombreuses personnes, l'Europe, c'est loin. Cela vaut en particulier pour l'Union européenne, c'est-à-dire le regroupement de pays européens qui ont décidé de bâtir leur avenir ensemble. Le présent chapitre a pour but de vous familiariser avec l'Union européenne. Vous constaterez rapidement par vous-mêmes que l'Europe, c'est nous!

## Exercice

### «Bruxelles», c'est loin?

Chaque jour, nous entendons parler de l'Union européenne (UE), que ce soit dans l'actualité ou dans les journaux. Or, de nombreuses personnes ne prêtent aucune attention à l'UE. Selon vous, à quoi est-ce dû?

- L'UE n'est pas importante pour notre vie de tous les jours.
- L'UE est trop compliquée. Les médias ne parlent pas assez de l'UE.
- Toutes les questions importantes sont décidées dans les États membres, et non à Bruxelles ou à Strasbourg. S'intéresser à la politique nationale est donc suffisant.
- De manière générale, la politique est ennuyeuse.



© Corbis

## Petit quiz sur l'Europe

Combien de membres l'Union européenne compte-t-elle?

- 12
- 15
- 25
- 28
- 30

Comment les députés européens sont-ils élus?

- Ils ne sont pas élus, mais nommés par leur chef d'État sur proposition du chef de gouvernement.
- Ils sont élus dans le cadre des élections législatives de chaque État membre, étant donné que les députés européens siègent également dans leur parlement national respectif.
- Ils sont envoyés au Parlement européen par les parlements nationaux.
- Ils sont élus dans le cadre d'élections générales, par vote à bulletin secret, tout comme les députés nationaux de leur propre pays.

En comptant la Lituanie qui adoptera l'euro le 1<sup>er</sup> janvier 2015, combien d'États membres utiliseront l'euro comme monnaie commune à cette date?

- Tous les pays membres de l'UE
- Les six pays fondateurs
- Treize pays
- Dix-neuf pays

L'enveloppe des dépenses de l'UE pour 2014 s'est élevée à 135 milliards d'euros. D'après vous, quel pourcentage de la performance économique des pays de l'UE — le produit intérieur brut (PIB) — cela représente-t-il?

- 80,9 %
- 50,2 %
- 15,3 %
- 1,0 %

La Cour de justice de l'Union européenne veille au respect du droit européen. Où son siège se trouve-t-il?

- À Lisbonne
- À Bruxelles
- À Strasbourg
- À Luxembourg

## Exercice

### Et pour vous, qu'en est-il?

L'Union européenne m'intéresse:

- énormément
- assez bien
- moyennement
- peu
- très peu
- pas du tout

parce que \_\_\_\_\_



## Exercice

# En quoi l'Union européenne intervient-elle dans notre vie?

## Dix exemples

Notre vie	Le lien avec l'UE	À mes yeux, c'est...		
		très important	important	sans importance
Le commerce intra-UE ne cesse de se développer. Il ne concerne pas seulement les grands groupes; les petites et moyennes entreprises en profitent de plus en plus également. Tout cela contribue à garantir l'emploi.	À la suite de la création du marché intérieur européen, regroupant plus de 500 millions de citoyens, les échanges commerciaux entre les pays de l'UE sont passés de 800 milliards d'euros en 1992 à 2 800 milliards d'euros en 2011.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Le <b>prix des communications téléphoniques</b> a considérablement diminué ces dernières années.	L'UE a libéralisé le marché des télécommunications, c'est-à-dire qu'elle a démantelé les monopoles nationaux pour permettre la concurrence. L'UE intervient directement là où le fonctionnement de la concurrence laisse à désirer. C'est ainsi que les communications à l'étranger avec le téléphone portable sont devenues moins chères grâce aux efforts du Parlement européen et de la Commission européenne.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Voyager en avion</b> est devenu nettement moins cher ces dernières années, de sorte qu'un plus grand nombre de jeunes et de familles avec enfants peuvent désormais prendre l'avion.	Dans ce domaine également, l'UE a démantelé les monopoles nationaux pour laisser libre cours à la concurrence. Il est désormais possible de rejoindre la France, au départ de la Hongrie, avec une compagnie aérienne britannique. Qui plus est, les droits des passagers ont été renforcés. Tout passager qui reste à quai en raison d'une surréservation ou manque son rendez-vous en raison d'un retard important est dédommagé.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les ventes par <b>«démarchage à domicile»</b> , dans le cadre desquelles le démarcheur tente de convaincre le client d'acheter une encyclopédie ou un aspirateur, par exemple, peuvent être annulées, afin d'éviter tout préjudice à la personne prise à l'improviste. Cette possibilité vaut également pour les ventes d'abonnements à des revues ou la signature de tout autre contrat dans la rue.	L'UE a mis un terme à ces pratiques dans l'Europe tout entière. Désormais, toute personne a le temps de changer d'avis, même si elle a déjà signé.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Notre vie	Le lien avec l'UE	À mes yeux, c'est...		
		très important	important	sans importance
Le <b>déla</b> de <b>garantie</b> des biens de consommation tels que les appareils électroniques est désormais de deux ans. Par conséquent, si votre téléphone portable, par exemple, tombe en panne après un an, il est réparé ou échangé gratuitement.	Les règlements de l'UE ont instauré des délais uniformes. La garantie est européenne. Le fait que le client ait acheté le bien dans tel ou tel pays de l'UE n'a donc pas d'importance.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La <b>pollution de l'environnement</b> ne connaît pas de frontières. Nous devons tous respirer. Aussi la pureté de l'air revêt-elle une importance particulière. Et elle s'est améliorée au cours de ces dernières années.	L'UE a introduit à l'échelon européen des normes contraignantes en matière de qualité de l'air, et les États membres doivent veiller au respect de ces normes.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Nous utilisons de l' <b>eau</b> pour nous laver. Mais pas seulement: nous la consommons surtout. Et là, la <b>qualité</b> de l'eau est cruciale. Tout habitant de l'UE peut sans crainte ouvrir le robinet d'eau et remplir son verre.	Cela fait quinze ans que l'UE a introduit, dans le domaine de l'eau potable, des normes auxquelles tous les États membres doivent se conformer.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Voyager en Europe</b> est devenu très simple. Il n'existe plus de contrôles aux frontières entre la plupart des États européens.	L'accord de Schengen a supprimé les contrôles aux frontières entre les États qui y adhèrent. Se rendre du cap Nord en Norvège à la Sicile sans aucun contrôle aux frontières, c'est cela l'UE dans la pratique. Seuls le Royaume-Uni et l'Irlande constituent une exception. De même, la Bulgarie, Chypre, la Croatie et la Roumanie ne font pas encore partie des pays Schengen.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Les citoyens de l'Union peuvent travailler dans de nombreux États de l'UE comme s'ils étaient chez eux. Tout citoyen peut décider <b>de l'endroit qui lui plaît le mieux ou de l'endroit où il va travailler</b> .	L'UE a instauré la liberté de circulation dans son marché intérieur. Un Viennois peut travailler aussi bien à Bruxelles ou à Rome, à Londres ou à Varsovie qu'à Linz ou à Innsbruck.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Il arrive malheureusement de <b>tomber malade</b> ou d'avoir un accident <b>en vacances</b> . Dans ce cas, quel soulagement de pouvoir être pris en charge sans complication et au même coût (gratuitement dans certains pays) que les résidents du pays où vous passez vos vacances.	Tout pays de l'UE met à la disposition des autres États membres son système d'assurance santé. Tout ce qu'il faut, c'est présenter une carte d'assurance européenne ou un formulaire équivalent. On peut ensuite se concentrer sur sa guérison, sans perdre son temps en formalités administratives dans une langue que l'on ne connaît peut-être pas.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Exercice

Quelles réponses vos camarades de classe ont-ils choisies?

Exploitez les résultats et discutez de vos avis.

## Exercice

### L'UE à la maison

Pensez à votre vie de tous les jours et à votre famille. Quelle forme l'UE prend-elle dans cet environnement?

Cherchez des exemples. Pensez à la nourriture, à l'argent, à l'école, aux études et aux voyages, aux achats et au travail.



# Se former et étudier dans un autre pays membre de l'UE

► La liberté de circulation n'est pas seulement exercée par les travailleurs, mais également par les touristes, les retraités, les étudiants et les élèves de l'enseignement professionnel.

La mobilité des étudiants est encouragée par le programme Erasmus+ de l'UE. Les étudiants bénéficient à ce titre d'une aide financière et organisationnelle pour un séjour à l'étranger, dans une école supérieure partenaire en Europe. Le système européen d'unités capitalisables permet de comptabiliser les cours suivis à l'étranger dans le cadre des études dans le pays d'origine. La période passée à l'étranger n'est donc pas «perdue».

Les apprentis bénéficient eux aussi du programme Erasmus+ qui soutient, du point de vue financier et organisationnel, la formation n'importe où en Europe. De nombreux jeunes citoyens de l'Union en profitent chaque année et suivent une partie de leur apprentissage dans un autre pays. Le programme s'inscrit dans le cadre d'une coopération avec les entreprises et les institutions. C'est ainsi que naissent

des projets pour lesquels de jeunes gens (apprentis, jeunes travailleurs, mais également jeunes sans emploi) peuvent postuler.

Le programme Erasmus+ ne se limite pas à la formation et à l'apprentissage formels. Il soutient également l'apprentissage non formel des jeunes comme moyen de renforcer leur développement personnel et leurs perspectives d'emploi et de leur donner l'occasion de devenir des citoyens actifs. Les jeunes peuvent travailler à l'étranger en tant que bénévoles, dans l'Union ou en dehors, dans un vaste éventail de domaines tels que l'aide sociale, l'environnement, la culture, la jeunesse, les sports et la coopération au développement. À la fin de leur volontariat, ils reçoivent un certificat, le Youthpass ou passeport jeunesse, qui confirme leur participation et fournit des détails sur le projet auquel ils ont pris part.

Se laisser entraîner dans un tel projet à l'étranger demande peut-être des efforts au début, mais les expériences que les jeunes y acquièrent sont on ne peut plus positives.

Alice: «Depuis le lancement du programme Erasmus, plus de 3 millions d'étudiants et de stagiaires ont effectué un séjour dans un autre pays de l'UE. Ce programme bénéficie à présent de plus de fonds et, de 2014 à 2020, Erasmus+ offrira à 4 millions d'Européens la chance d'étudier, de se former, de travailler ou de faire du volontariat à l'étranger.»

## Exercice

Pouvez-vous vous imaginer passer une partie de votre formation, une année d'études, voire toutes vos études, à l'étranger?

Rédigez une liste d'arguments pour et contre un tel projet. Quel camp l'emporte?

Arguments en faveur d'une partie de la formation à l'étranger

Arguments contre une partie de la formation à l'étranger

1.

1.

2.

2.

3.

3.

4.

4.

Comparez vos résultats et discutez-en.





## Exercice

# Symboles européens

Connaissez-vous les symboles et éléments représentés ci-dessus? Où les trouve-t-on? Qu'ont-ils à voir avec l'Europe et avec notre vie?

# L'Europe au quotidien

► La première question que nous nous sommes posée portait sur la raison pour laquelle l'Europe semblait si éloignée à de nombreux citoyens. Les raisons sont multiples.

Toutefois, si on y regarde de plus près, on constate rapidement que l'Europe, ou plus exactement l'Union européenne, est en réalité partout autour de nous. Elle détermine notre vie à de multiples égards.

Il suffit de prendre notre portefeuille: l'euro est notre monnaie commune. Certes, tous les États de l'UE ne l'utilisent pas encore, mais l'euro a quand même été adopté par plus de la moitié d'entre eux. Lors de vacances en Autriche, en Espagne ou en France, par exemple, nous pouvons payer avec cette devise commune. Et, dans les pays où l'euro n'est pas utilisé, il est néanmoins accepté en tant que devise mondiale forte. Avec l'euro, les portes du monde entier nous sont grandes ouvertes.

Le fait de pouvoir voyager facilement dans l'UE va tellement de soi pour nombre de personnes qu'elles ne s'en rendent même plus compte. Or, il n'y a pas si longtemps, la situation était complètement différente. En effet, les

passports étaient contrôlés aux frontières, ce qui engendrait des embouteillages, et les agents des douanes scrutaient ce que nous avions acheté en vacances et ramenions à la maison.

Les voyages en avion sont devenus nettement moins chers. Et l'UE y est une fois de plus pour quelque chose, dans la mesure où elle a supprimé les monopoles nationaux. Concrètement, il n'existe plus une compagnie aérienne nationale par pays qui détient un monopole sur certains vols et demande des prix élevés. Aujourd'hui, chaque compagnie aérienne de l'UE peut proposer les vols de son choix. Ainsi, il est désormais possible de réserver auprès d'une compagnie irlandaise un vol reliant le Danemark à l'Espagne.

La sécurité des vols au sein de l'UE est également le fruit du travail de l'Union européenne, qui a instauré des normes de sécurité communes pour tous les États membres et refuse l'accès à l'espace aérien européen aux entreprises qui ne respectent pas les conditions de sécurité essentielles.

Nombre de ces réglementations sont à mettre à l'actif du «marché intérieur». Quand on veut un marché

unique dans lequel tout un chacun peut acheter et produire, là où il veut, comme il veut, il faut des règles communes.

Les autorités policières de l'UE coopèrent elles aussi étroitement, et une institution spécifique, Europol, coordonne les données. Il ne s'agit pas de superflics sillonnant l'Europe à toute allure, fusils dégainés, mais de fonctionnaires de police nationaux qui collectent des informations sur les criminels et les actes de criminalité, avant de les mettre à disposition des autorités policières de l'ensemble de l'Union. Ils ne s'occupent que de la grande criminalité. Le problème des voitures mal stationnées ne relève pas de leur compétence. Europol s'occupe en revanche des trafiquants d'êtres humains, des trafiquants de drogues, des faussaires et des criminels sexuels, des trafiquants de voitures et des cyberescrocs, qui n'hésitent pas à profiter de l'ouverture des frontières pour exercer leurs activités malhonnêtes.

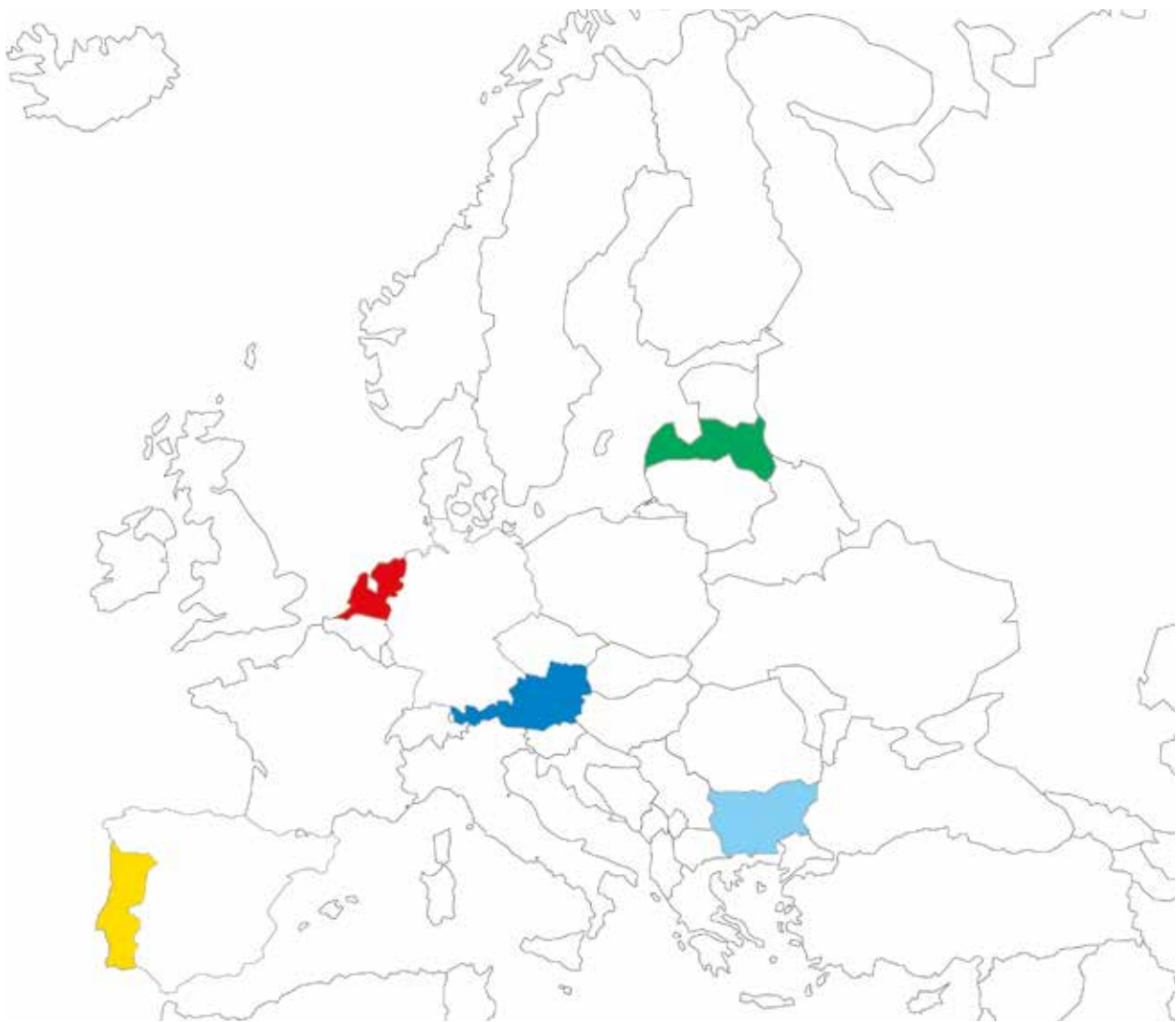
La pollution environnementale ne s'arrête pas aux frontières. Aussi le problème de l'environnement requiert-il absolument une approche commune. Nous sommes

directement concernés. En fin de compte, nous respirons tous, nous buvons et recyclons l'eau et nous mangeons des céréales que nous faisons pousser dans les champs. La défense européenne de l'environnement permet d'éviter, au moyen de normes communes, qu'un pays de l'UE ne puisse tirer des avantages économiques par rapport aux autres du fait qu'il ne respecte aucune exigence environnementale et, partant, est en mesure de produire des biens à moindre coût. Le devoir d'équité sur le marché intérieur européen garantit l'emploi, car il empêche toute concurrence déloyale.

Nombre de citoyens refusent les aliments génétiquement modifiés. Mais comment savoir si les céréales ont été produites à partir de maïs génétiquement modifié? L'UE a imposé à tous les fabricants d'aliments d'étiqueter leurs produits. Toute modification génétique doit être mentionnée sur l'étiquette.

On pourrait ainsi continuer indéfiniment, tant les exemples sont nombreux. Mais cela ne fait désormais plus aucun doute: l'Europe, c'est nous tous! Et l'Europe nous concerne tous!

# L'Union européenne — De quoi s'agit-il en fait?



L'Union européenne, ce sont 28 États qui se sont unis pour prendre ensemble leur destin en main. Quels sont les États qui constituent l'Union européenne et pourquoi se sont-ils associés?

## Exercice

### Qui en fait partie?

Vous trouverez ci-après une liste d'États. Ils sont tous situés en Europe, mais ne font pas tous partie de l'Union européenne. Tentez de déterminer ceux qui sont membres de l'UE et inscrivez leurs noms dans le tableau ci-dessous, dans l'ordre de leur date d'adhésion. Situez les pays sur la carte à gauche et coloriez-les selon l'année de leur adhésion (rouge pour les membres fondateurs, brun pour les pays ayant adhéré en 1973, etc.).

Albanie, Allemagne, ancienne République yougoslave de Macédoine, Andorre, Autriche, Belgique, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Chypre, Cité du Vatican, Croatie, Danemark, Espagne, Estonie, Finlande, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Islande, Italie, Lettonie, Liechtenstein, Lituanie, Luxembourg, Malte, Moldavie, Monténégro, Pays-Bas, Norvège, Pologne, Portugal, République tchèque, Roumanie, Royaume-Uni, Serbie, Slovaquie, Slovénie, Suède, Suisse, Ukraine

États membres de l'UE

Pays	Année d'adhésion	Nombre d'habitants	Capitale
	Membre fondateur 1952/1958		
	Membre fondateur 1952/1958		
	Membre fondateur 1952/1958		
	Membre fondateur 1952/1958		
	Membre fondateur 1952/1958		
	Membre fondateur 1952/1958		
	1973		
	1973		
	1973		
	1981		
	1986		
	1986		
	1995		
	1995		
	1995		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2007		
	2007		
	2013		

## Exercice

### Que savez-vous de plus au sujet de ces pays — ou que pouvez-vous découvrir à leur sujet?

Formez des groupes et partagez vos informations. Essayez de les schématiser. Que savez-vous de la cuisine, de la culture, des langues de ces pays? Rédigez une petite fiche d'identité pour les pays que vous connaissez mieux ou au sujet desquels vous en avez appris davantage.



### Petit quiz sur l'Europe

1. Quelle est la plus petite capitale de l'UE? Combien d'habitants compte-t-elle?
2. Dans quelle capitale de l'UE fait-il le plus froid, c'est-à-dire dans quelle capitale de l'UE la température moyenne est-elle la plus basse en janvier?
3. Quel est le plus haut sommet de l'Union européenne?
4. Quelles sont les mers qui bordent l'Union européenne?
5. Quels sont les pays de l'UE qui ont des monarques en fonction, par exemple un roi ou une reine?
6. Combien de langues officielles parle-t-on en Belgique?
7. Quel est le pays de l'UE le plus peuplé?
8. Quel est le plus grand pays de l'UE?
9. Quelle est la capitale située le plus à l'est au sein de l'Union européenne?

Question spéciale pour les connaisseurs

10. Pourquoi le drapeau européen compte-t-il douze étoiles, et non pas une par État membre?

## Pourquoi l'Union européenne compte-t-elle autant de langues officielles?

► L'UE étant une organisation démocratique, elle doit s'adresser à ses citoyens, mais également aux gouvernements des États membres et à leurs administrations, aux entreprises et autres organisations dans leur propre langue. Les citoyens ont le droit de savoir ce qui est entrepris en leur nom. Ils doivent avoir la possibilité de participer activement,

sans devoir apprendre au préalable une langue étrangère. L'Union européenne adopte en outre des dispositions qui s'appliquent directement à tous les citoyens de l'Union.

Ces dispositions doivent être accessibles dans la langue maternelle des citoyens de l'Union, ainsi que,

naturellement, dans la langue utilisée par les juridictions nationales, ce qui veut dire qu'elles doivent être rédigées dans toutes les langues officielles. L'utilisation des langues officielles contribue à la transparence, à la légitimité et à l'efficacité de l'UE et de ses organes et organismes.

### Exercice

## Parlez-vous européen?

Depuis l'adhésion du pays qui a Zagreb pour capitale, l'Union européenne compte 24 langues officielles. Assemblez les syllabes suivantes pour les retrouver!

al – grois – mal – le – an – lan – bul – main – ga – re – vè – cro – da – lo – dais – pa – es – tu – to – fin – fran – çais – grec – gnol – né – lan – hon – es – ir – tu – i – ta – ton – li – a – slo – nien – tais – po – er – nien – nais – por – nois – gais – nois – rou – a – te – va – glais – que – let – slo – ne – su – é – dois – tchè – dais – que – mand – lien


# Potentiel économique

► Les pays membres de l'UE sont non seulement de taille différente, mais ils connaissent également des fortunes financières diverses. Certains pays offrent en moyenne à leurs habitants un niveau de vie très bon, tandis que d'autres affichent un niveau de vie nettement plus bas. Sur ce point se pose naturellement la question de savoir comment il est possible, dans les faits, de mesurer ce paramètre. En fin de compte, chaque pays connaît son lot de riches et de pauvres. Qui prend-on comme référence, le chef d'entreprise ou son chauffeur, le médecin en chef ou la secrétaire?

Les statistiques économiques ont apporté une solution à ce problème en mesurant tout d'abord le potentiel économique d'un pays. Il s'agit de l'ensemble de la valeur créée dans un

pays en une année. Chaque voiture construite dans ce pays sur une année, chaque coupe de cheveux réalisée par un coiffeur, chaque litre de lait produit par vache et ensuite revendu sont exprimés en argent et comptabilisés. C'est ce que l'on appelle le produit intérieur brut (PIB). Le PIB ne révèle toutefois pas grand-chose de la richesse d'un pays, car il existe en effet des grands et des petits pays. C'est la raison pour laquelle le PIB est ensuite divisé par le nombre d'habitants. C'est ainsi que l'on obtient le PIB par habitant.

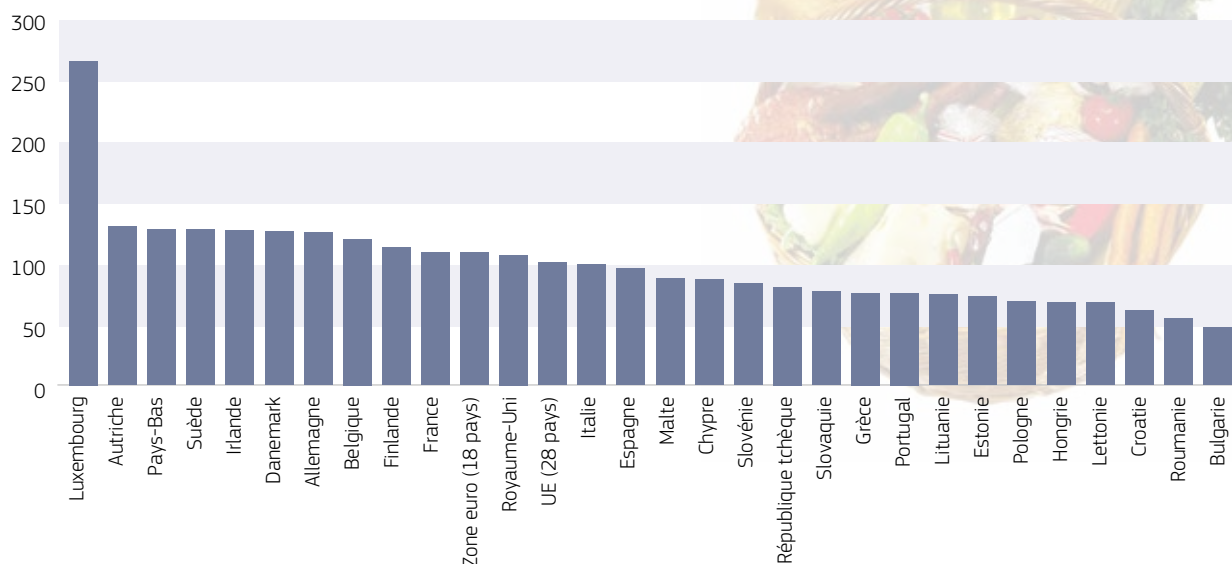
Mais c'est plus compliqué que cela: quand on veut comparer des pays aux capacités économiques différentes, il convient de ne pas oublier que le pouvoir d'achat varie lui aussi d'un pays à l'autre. Une réalité qui ne peut échapper à celui qui passe ses vacances

à l'étranger. Par rapport aux prix de son pays, il se rend compte qu'ils sont soit très élevés, soit au contraire très avantageux. Un pain peut coûter un euro dans un pays, contre deux ou trois euros ailleurs. Par conséquent, les économistes ne considèrent pas seulement l'argent dont dispose la population d'un pays par habitant, mais également ce que les habitants peuvent acheter avec cette somme d'argent. Et c'est cet élément qui est décisif. Il s'agit de la parité du pouvoir d'achat, qui est le seul critère permettant de comparer les pays entre eux.

Ainsi, la comparaison des potentiels économiques des pays de l'UE sur la base de la parité du pouvoir d'achat peut être représentée de la façon suivante:

## Pour les Européens

PIB par habitant sur la base des standards de pouvoir d'achat en 2013



Le PIB par habitant en Autriche, aux Pays-Bas, en Suède, en Irlande et au Danemark dépasse ainsi de 25 à 30 points de pourcentage la moyenne de l'UE. La France et le Royaume-Uni se situent entre la moyenne et un plafond de 10 points de pourcentage supérieur à la moyenne, tandis que l'Italie et l'Espagne se situent entre la moyenne et

un seuil de 10 points de pourcentage inférieur à cette moyenne. Les chiffres concernant la Roumanie et la Bulgarie représentent environ la moitié de la moyenne de l'UE. Les différences de «niveau de vie» seront longtemps présentes au sein de l'UE. Malgré tout, il est du devoir de l'Union européenne de gommer ces disparités. C'est pour cette

raison que les régions les plus pauvres de l'UE reçoivent des fonds européens grâce auxquels elles peuvent améliorer leurs infrastructures et, de ce fait, leurs perspectives économiques. C'est ce que l'on appelle la politique structurelle, à laquelle l'UE consacre environ la moitié de la totalité de son budget.

# L'Union européenne: unie dans la diversité

► Comme vous l'avez constaté, l'UE se compose de pays très différents. Le plus grand, l'Allemagne, compte environ 82 millions d'habitants, contre tout juste 400 000 pour Malte, le plus petit. La Finlande et l'Italie sont membres de l'UE, tout comme la Pologne et le Portugal. Il suffit de regarder une carte pour se rendre compte de la diversité de l'UE, dont les citoyens parlent différentes langues et écrivent en trois alphabets différents. L'UE regorge de traditions, de cultures, de coutumes culinaires et de fêtes populaires. Même l'histoire n'a pas touché les pays de la même façon. De nombreux pays membres de l'UE se sont fait la guerre, les uns se sont emparés de territoires appartenant aux autres, et les préjugés ont donc parfois la peau dure. Dans ces circonstances, comment les 28 pays sont-ils parvenus à s'unir?

Pour répondre à cette question, un petit détour historique s'impose. Après l'effroyable Seconde Guerre mondiale, qui a commencé un peu plus de vingt ans après la Première Guerre mondiale, nombreuses sont les voix qui se sont élevées pour dire «Plus jamais ça!».

En Allemagne et en France, anciens pays ennemis, a germé l'idée de ne plus s'affronter, mais de s'unir de manière à pouvoir se surveiller mutuellement. Les grands dirigeants politiques qui ont défendu ce projet et l'ont également mis en œuvre étaient le ministre français des affaires étrangères Robert Schuman (1886-1963) et le chancelier fédéral allemand Konrad Adenauer (1876-1967).

La première structure qui a donné naissance à l'UE d'aujourd'hui était la Communauté européenne du charbon et de l'acier (CECA), entrée en vigueur en 1952, dont l'objectif était la gestion commune des réserves de charbon. À cette époque, le charbon jouait le rôle qu'ont le pétrole et le gaz naturel aujourd'hui, celui de première source

d'énergie. La crainte était grande de voir l'Europe se déchirer à nouveau au sujet de cette matière première. C'est dans ce contexte que la distribution du charbon et la reconstruction de l'industrie lourde ont été confiées à une autorité commune, au sein de laquelle étaient représentés les membres de la CECA. Il s'agissait alors, outre l'Allemagne et la France, de la Belgique, de l'Italie, du Luxembourg et des Pays-Bas. Le principe de la CECA est on ne peut plus simple: chaque État peut émettre son avis, en échange de quoi il est disposé à accepter des interventions d'autres pays dans sa propre politique. Ainsi, finis le travail de sape et l'armement dans le plus grand secret; place à la reconstruction de l'Europe, ensemble! Parallèlement, les partenaires peuvent cesser d'avoir peur les uns des autres, gage de paix en Europe. Le premier président de la Haute Autorité de la CECA était le Français Jean Monnet (1888-1979), qui figure également parmi les grands fondateurs de l'intégration européenne.

Ce principe a été étendu quelques années plus tard à l'économie dans son ensemble, et ce via la Communauté économique européenne. Instituée en 1957 par les traités de Rome, elle est entrée en vigueur en 1958.

Et l'opposition céda la place à la coopération. Une coopération extrêmement fructueuse. La Communauté européenne a donné l'impulsion à un essor économique énorme. Il n'est donc guère étonnant qu'au fil des années, de plus en plus de pays l'aient rejointe. C'est ainsi qu'en 1973 le Danemark, l'Irlande et le Royaume-Uni ont rejoint le cercle des pays de l'actuelle UE, suivis par la Grèce en 1981, l'Espagne et le Portugal en 1986. Au terme du conflit Est-Ouest, la voie fut libre pour les États neutres qu'étaient l'Autriche, la Finlande et la Suède, qui sont devenues membres de la CEE en 1995, ainsi que pour les pays qui appartenaient autrefois au camp

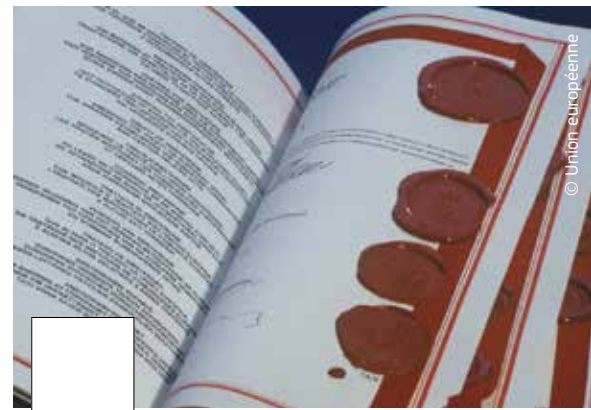
de l'ancienne Union soviétique. L'année 2004 fut celle de l'élargissement à l'est, avec l'adhésion des pays suivants: l'Estonie, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie, la Pologne, la République tchèque, la Slovaquie et la Slovénie. Chypre et Malte ont également acquis le statut d'États membres cette année-là. Ce fut ensuite au tour de la Bulgarie et de la Roumanie en 2007. L'UE a accueilli son 28<sup>e</sup> État membre, la Croatie, le 1<sup>er</sup> juillet 2013.

Même si on observe parfois des différends et des désaccords majeurs, les principes fondamentaux de l'UE n'ont jamais changé: garantir la paix entre les États membres, favoriser la coopération dans l'intérêt mutuel et parler de plus en plus d'une seule voix sur la scène internationale. Le fait que l'UE, par son action en faveur de la paix, de la démocratie et des droits de l'homme en Europe depuis plus de soixante ans, s'engage dans une voie importante a été salué par le comité du prix Nobel en 2012, qui a choisi de décerner le prix Nobel de la paix à l'Union européenne. L'UE constitue ainsi la première association d'États au monde à avoir cet honneur.

## Exercice

# L'histoire de l'Union européenne en images

Voici quelques photos illustrant l'histoire de l'Union européenne. Trouvez la légende correspondant à chacune d'elles.



1. La Seconde Guerre mondiale a laissé de nombreuses villes européennes à l'état de ruines. Sur cette photo: la ville allemande de Francfort-sur-le-Main.
2. Acte symbolique: Jean Monnet (à droite), président de la Haute Autorité de la Communauté européenne du charbon et de l'acier (CECA), présente le premier lingot d'acier «européen» et inaugure ainsi le marché commun de l'acier en avril 1953.
3. 25 mars 1957: les représentants des six pays fondateurs — Belgique, France, Italie, Luxembourg, Pays-Bas et République fédérale d'Allemagne — signent à Rome les «traités de Rome» instituant la Communauté économique européenne (CEE) et la Communauté européenne de l'énergie atomique (Euratom).
4. Le 7 février 1992, les chefs d'État ou de gouvernement signent le traité de Maastricht, qui a donné naissance à l'Union économique et monétaire.
5. Le traité d'Amsterdam de 1997 scelle l'instauration progressive d'un espace de liberté, de sécurité et de justice. Figure sur cette photo le traité avec les signatures et sceaux officiels.
6. Au début de l'année 2007, l'Union européenne souhaite la bienvenue à ses nouveaux membres, la Bulgarie et la Roumanie, à l'aide d'une grande bannière déployée sur la façade du bâtiment de la Commission européenne, à Bruxelles.
7. Le 10 décembre 2012, le prix Nobel de la paix a été décerné à l'Union européenne dans la ville norvégienne d'Oslo. Le comité du prix Nobel a salué l'engagement de l'UE, depuis six décennies, en faveur de la paix, de la démocratie et des droits de l'homme en Europe.

# Comment l'Union européenne fonctionne-t-elle?



Jean-Claude Juncker, ancien Premier ministre du Luxembourg, a été élu président de la Commission européenne en juillet 2014 par le Parlement européen.



L'Union européenne est souvent comparée à un État. On entend souvent dire: «au sein de l'UE, c'est comme ça, mais chez nous, c'est différent, on fait en effet comme ça». De telles comparaisons tombent sous le sens, mais elles sont à utiliser avec précaution. En effet, l'UE n'est pas un État, mais une association particulière d'États. De ce fait, elle se distingue, de par sa structure, de votre propre pays.

Le but de ce chapitre est d'expliquer la structure de l'Union européenne. Quelles sont ses institutions et que font-elles? Quelles sont leurs compétences?

De gauche à droite: la Commission européenne à Bruxelles, le Parlement européen à Strasbourg, la Cour de justice de l'Union européenne à Luxembourg et le Conseil de l'Union européenne à Bruxelles



## Qui exerce le pouvoir en Europe? Les institutions de l'Union européenne

- Dans les faits, qui exerce le pouvoir en Europe? Il est évident que ce n'est pas une personne qui, en tant que «patron», indique la direction à suivre. Malgré tout, il faut quand même bien que quelqu'un prenne les commandes. Qui décide de la politique européenne? Est-ce un comité ou un pays, ou quelqu'un?

S'intéresser aux institutions est à première vue ennuyeux. Or, c'est au sein de ces institutions que le pouvoir s'exerce. La structure institutionnelle de l'Union européenne éclaircit donc aussi la question du pouvoir. La réponse à cette question est toutefois quelque peu différente de celle qui serait apportée pour un État membre.

L'Union européenne est une association d'États et de citoyens, ce qui se reflète

également dans sa structure. Aussi bien les États (c'est-à-dire leurs gouvernements respectifs) que les populations de ces pays ont leur mot à dire dans la gestion des affaires européennes, et ce par le biais du Conseil de l'Union européenne et du Parlement européen.

Le **Conseil de l'Union européenne** (souvent appelé le «Conseil de ministres») représente les gouvernements des pays membres de l'Union. C'est dans cette instance que siègent les ministres de tous les États membres. C'est là que se réunissent par exemple, en fonction du thème abordé, les ministres des affaires étrangères, les ministres de l'intérieur ou les ministres de l'agriculture. Le Conseil est l'un des deux organes décisionnels. C'est là que l'on débat de la politique et que

les lois européennes — les règlements et les directives — sont engagées. Par conséquent, sans Conseil, il ne se passerait rien dans l'Union européenne. Le Conseil arrête ses décisions soit à l'unanimité, soit à la majorité. Pour les décisions prises à la majorité, 55 % des États membres doivent émettre un vote favorable et ils doivent également représenter au moins 65 % de la population totale de l'UE (c'est ce que l'on appelle la «double majorité»). La présidence du Conseil change tous les six mois, revenant à tour de rôle à chaque État membre, sur un pied d'égalité. En 2015, la présidence sera assurée par la Lettonie et le Luxembourg, avant d'être exercée en 2016 par les Pays-Bas et la Slovaquie, et puis par Malte et le Royaume-Uni en 2017. ►



Janette: «Le Parlement européen, qui représente les citoyens, adopte les lois européennes (directives et règlements).»



Alice: «La Cour des comptes européenne contrôle le budget de l'UE.»



Patricia: «Le Conseil de ministres, qui représente les gouvernements des États membres de l'Union, adopte les "lois européennes".»

► Le **Conseil européen** définit les grands principes de la politique européenne. Composé des chefs d'État ou de gouvernement des États membres de l'UE, le Conseil européen se réunit régulièrement, au moins une fois tous les trois mois. C'est un président élu pour deux ans et demi qui assure la présidence du Conseil européen. Actuellement, le Conseil européen est présidé par l'ancien Premier ministre polonais Donald Tusk.

Dans la très grande majorité des cas, le Conseil ne peut toutefois pas décider seul. Il a besoin pour ce faire du **Parlement européen** (PE). Le Parlement représente les citoyens des États membres de l'UE et est élu directement par ceux-ci tous les cinq ans. Actuellement, le Parlement compte 751 députés issus de tous les États membres, et les dernières élections ont eu lieu en 2014.

Les grands États membres comptent plus de députés que les petits. Le

Parlement ne peut pas arrêter seul de décision ayant force de loi pour l'UE, mais doit, en règle générale, approuver une décision du Conseil européen pour que celle-ci puisse produire ses effets. C'est ce que l'on appelle la «procédure de codécision». Le Parlement doit également donner son accord, par vote, à la composition de la Commission européenne et peut la refuser. Il adopte en outre le budget de l'Union européenne. Sans le Parlement européen, et donc sans la représentation directe des citoyens, peu de décisions peuvent donc être prises en Europe.

La **Commission européenne** est elle aussi une importante institution de l'Union. Le collège des commissaires se compose d'un membre par pays; les commissaires ne défendent toutefois pas les positions de leur pays d'origine, mais bien les intérêts communs de l'Union européenne. Chaque membre de la Commission est compétent dans son propre domaine (à la

manière d'un ministre) et a un mandat de cinq ans. Le président de la Commission — actuellement Jean-Claude Juncker — est proposé par le Conseil européen et élu par le Parlement européen. La Commission européenne veille au respect des règles communes par les États membres. C'est la raison pour laquelle elle est appelée la «gardienne des traités». Elle administre l'UE en fonction des instructions du Conseil et du Parlement. Le système européen a la particularité suivante: le Conseil et le Parlement peuvent prendre des décisions uniquement sur proposition de la Commission. Ce pouvoir de proposition unique permet à la Commission européenne de peser sur les décisions, car c'est elle qui donne les instructions. Cette méthode permet de garantir la prise en considération, dès le départ, des intérêts communs de l'Union européenne. Il va de soi que le Conseil et le Parlement peuvent ensuite prendre leurs distances par rapport à la proposition de la Commission. ►



Jello: «La Banque centrale européenne veille à la stabilité de l'euro.»



Motian: «La Commission européenne administre l'Union européenne et élabore des propositions de "lois européennes".»

► Au fil du temps, le droit commun que les États membres de l'UE ont créé est devenu considérable. Il est évident que l'interprétation de ces lois est également source de désaccords. Par ailleurs, il y a toujours des États membres qui ne respectent pas certaines règles. Aussi tous les intéressés ont-ils la possibilité de saisir la **Cour de justice de l'Union européenne**. Même si elle est composée d'un juge par État membre, elle statue en toute indépendance, sur la base du droit de l'Union européenne. Elle peut abroger

des réglementations contraires au droit de l'Union et condamner à des amendes les pays qui ne se conforment pas au droit et aux lois.

Tout le monde sait que l'argent est une donnée importante. Toutefois, en avoir ne suffit pas, il doit également conserver sa valeur. C'est à cela que veille la **Banque centrale européenne (BCE)**. Il s'agit de la banque centrale des pays membres de la zone euro. Elle se compose des représentants des pays qui ont introduit l'euro. La BCE régule le

marché de l'argent et fixe les taux d'intérêt directeurs.

Le budget de l'Union européenne s'est élevé en 2014 à quelque 135 milliards d'euros. La régularité des dépenses doit également être contrôlée, une mission qui incombe à la **Cour des comptes européenne**, qui examine rigoureusement si l'argent européen a été dépensé en bonne et due forme et de manière intelligente. Elle assure ainsi une gestion efficace des finances. Chaque État membre y envoie un représentant.

## Exercice

### Qui fait quoi au sein de l'Union européenne?

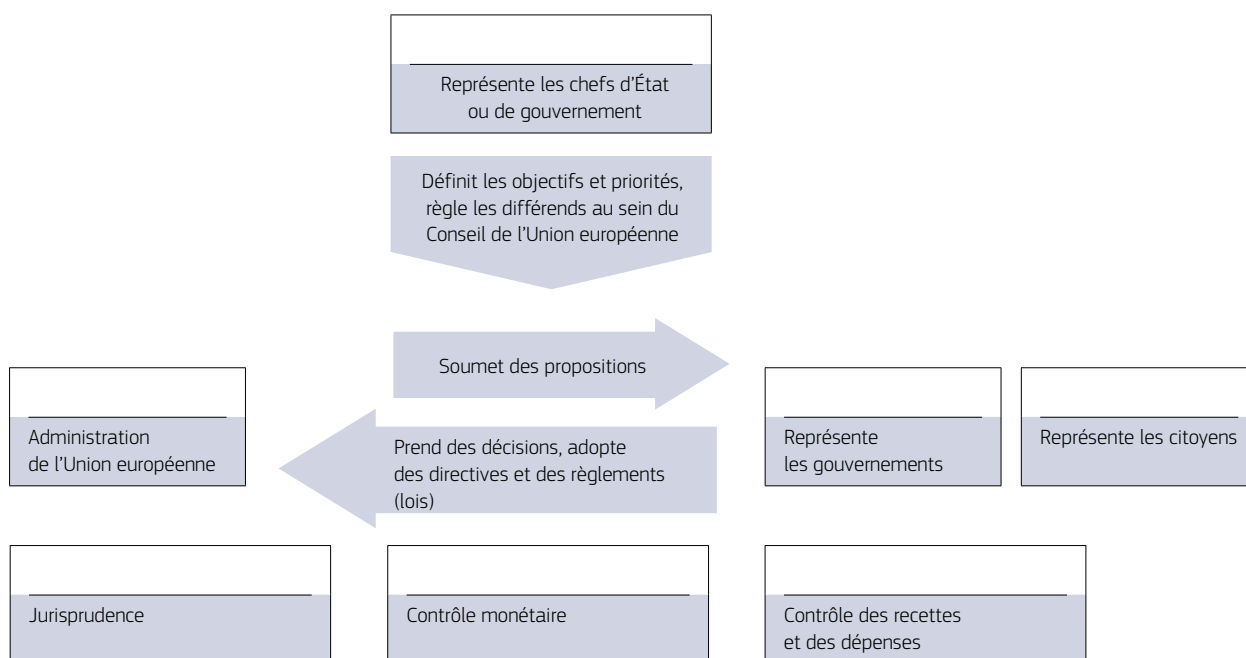
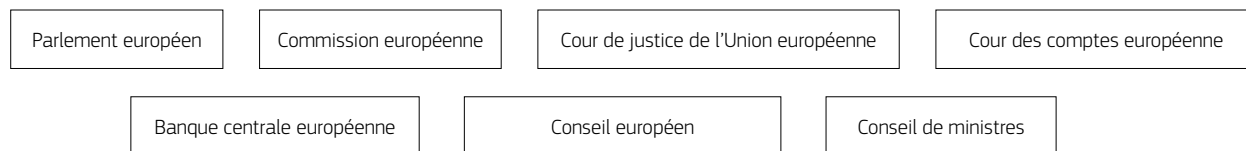
Vous venez certes de voir beaucoup de données sur les institutions de l'UE en une fois, mais il est indispensable de savoir qui est responsable de quoi dans l'UE. Passez le test pour vérifier si vous avez lu attentivement le texte. Cochez la case de l'institution — ou des institutions — à laquelle se rapporte la description.

Description	Conseil européen	Conseil de l'Union européenne	Parlement européen	Commission européenne	Cour de justice de l'Union européenne	Banque centrale européenne	Cour des comptes européenne
Soumet des propositions de règlement de l'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Se compose d'un représentant/membre par État membre	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Fixe les taux d'intérêt directeurs	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Contrôle les dépenses de l'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Est élu par la population	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Adopte les lois (règlements/directives) de l'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Désigne conjointement le président de la Commission	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Administre l'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Défend les intérêts des citoyens de l'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Défend les intérêts des États membres et/ou de leurs gouvernements	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Statue sur l'interprétation des lois européennes	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Définit les orientations politiques	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Exercice

# Les institutions de l'Union européenne

Voici à présent un graphique sur les compétences des différentes institutions à compléter. Nous vous avons déjà un peu aidés. Il vous reste à placer les institutions dans les bonnes cases.



## Les traités européens

► L'Union européenne se fonde juridiquement sur des traités que les États membres ont conclus entre eux et qui ont été ratifiés par les parlements nationaux ou par référendum. Les traités régissent la prise de décision, les compétences des différentes institutions et les domaines de l'action commune des États membres de l'UE. La poursuite de la construction

de l'Union a lieu, elle aussi, sur la base des traités. La lecture des différents traités montre l'évolution de l'Union européenne. La base actuelle est le traité de Lisbonne, signé en 2007 dans la capitale portugaise du même nom. Le traité de Lisbonne est entré en vigueur en 2009, après avoir été approuvé par tous les États membres.



## Discussion

Revenons à la question de départ:

## Qui exerce le pouvoir en Europe?

Discutez de cette question entre vous.

## L'influence des citoyens

► Les citoyens des États membres de l'Union exercent donc une double influence sur la politique de l'UE. D'une part, ils élisent leur parlement national dont émane ensuite le gouvernement, lequel est alors représenté au Conseil de l'Union européenne. (Lorsque les dirigeants, c'est-à-dire les chefs d'État ou de gouvernement, se réunissent, on parle de «Conseil européen».)

D'autre part, les citoyens influent sur la politique européenne en élisant le Parlement européen.

Toutefois, tout citoyen peut également se faire entendre lorsqu'il est victime d'une injustice ou entend faire supprimer un dysfonctionnement européen. En effet, un Médiateur européen a été désigné à cet effet, auprès duquel tout citoyen de l'Union peut se plaindre,

même par courrier électronique. À propos, de qui peut-on se plaindre auprès du Médiateur? Dans quels cas peut-il apporter une aide? Dans quels autres ne le peut-il pas? Vous trouverez les réponses sur le site internet du Médiateur européen:

<http://ombudsman.europa.eu/home/fr/general.htm>

## Les autres moyens d'influer sur la prise de décision

► L'entrée en vigueur du traité de Lisbonne en 2009 a donné naissance à l'initiative citoyenne européenne: 1 million de citoyens, soit seulement 0,2 % de la population, issus d'au moins un quart des États membres (sept pays), ont ainsi la possibilité d'inviter la Commission européenne à s'occuper d'un sujet en particulier et de proposer un acte législatif. Il faut bien entendu que le sujet en question relève de la compétence de l'Union.

Il est en outre possible de faire pression en manifestant devant les institutions de l'Union européenne. Qu'ils fassent partie du monde agricole, de syndicats ou d'organisations environnementales, les citoyens font entendre leurs préoccupations. À cela s'ajoute la commission des pétitions dont dispose le Parlement européen.



## Exercice

## Découvrez-en davantage sur l'initiative citoyenne européenne!

L'initiative citoyenne européenne vous donne la possibilité d'exercer une influence directe sur ce dont l'Union européenne s'occupe. Quelle initiative aimeriez-vous lancer et comment vous y prendriez-vous? Le site internet suivant vous informe au sujet de la procédure, mais également au sujet des initiatives en cours: <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/welcome>

## Exercice

# Qu'est-ce qu'une pétition?

Renseignez-vous sur ce qu'est une pétition et sur qui peut s'adresser au Parlement européen. Vous trouverez de plus amples informations à l'adresse suivante: <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/fr/00533cec74/Petitions.html>








Existe-t-il aussi une commission des pétitions au sein de votre parlement? Renseignez-vous.

## Exercice

# Nos députés à Strasbourg et à Bruxelles

Les députés du Parlement européen sont rassemblés par groupes politiques, chacun de ces groupes réunissant les personnes d'une même couleur politique. Les groupes ne comptent pas tous en leur sein des députés issus de tous les pays membres. Essayez de trouver quels partis dans votre pays ont remporté les dernières élections au Parlement européen et ont ainsi pu y envoyer des députés. Essayez de savoir également dans quels groupes politiques du PE ils sont représentés.

Quel parti est représenté dans quel groupe au Parlement européen? Vous trouverez rapidement réponse à ces questions à l'adresse internet suivante, par exemple: <http://www.europarl.eu>

Groupes au Parlement européen	Combien de membres ce groupe compte-t-il?	Ce groupe rassemble des députés du parti suivant de mon pays
 PPE — Groupe du parti populaire européen (démocrates-chrétiens)		
 S & D — Groupe de l'alliance progressiste des socialistes et démocrates au Parlement européen		
 ECR — Groupe des conservateurs et réformistes européens		
 ADLE — Groupe de l'alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe		
 GUE/NGL — Groupe confédéral de la gauche unitaire européenne/gauche verte nordique		
 Verts/ALE — Groupe des Verts/Alliance libre européenne		
 EFDD — Groupe Europe de la liberté et de la démocratie directe		
<b>NI</b> Non-inscrits		

## Exercice

Renseignez-vous sur les personnes de votre province ou de votre région qui siègent au Parlement européen.

Quel parti ces députés européens représentent-ils?

## Petit quiz sur l'Europe

Qui préside le Parlement européen à l'heure actuelle?

Et qui sont les autres personnes sur les photos?

Donald Tusk  
(Pologne)

Jean-Claude Juncker  
(Luxembourg)

Martin Schulz  
(Allemagne)

Federica Mogherini  
(Italie)



Président du Parlement européen

Président du Conseil européen

Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité

Président de la Commission européenne

## C'est comme cela que l'UE fonctionne

► Vous avez maintenant bien compris que l'Union européenne n'est pas un État comme le sont, par exemple, les Pays-Bas ou la Lituanie et qu'elle se rapproche davantage d'une association souple d'États européens. Les juristes qualifient souvent l'organisation de l'UE d'organisation «sui generis» afin de mettre en évidence sa particularité. Il s'agit d'une expression latine qui signifie «de son propre genre». Les États membres de l'UE conservent certes leur souveraineté et leur indépendance, mais regroupent leurs compétences dans certains domaines afin de pouvoir mieux relever les défis. Pour ce faire, l'UE a créé ses propres institutions

auxquelles ces compétences ont été transférées. Cela signifie, dans la pratique, que les décisions sur certaines questions d'intérêt commun peuvent être prises démocratiquement au niveau européen. Aussi l'UE n'est-elle pas un État fédéral, comme les États-Unis par exemple, mais elle ne se résume pas non plus à un regroupement souple comme les Nations unies, pour ne citer que cette organisation.

Au sein de l'UE, les décisions sont prises conjointement par les gouvernements nationaux, réunis au sein du Conseil de l'Union européenne, et par le Parlement européen, élu par le peuple. Il existe

également des exceptions pour lesquelles le Conseil est le seul à décider. Il s'agit essentiellement de la politique étrangère. La Commission européenne gère les affaires de l'UE et joue le rôle de gardienne des traités européens. Les contrevenants aux traités européens sont assignés devant la Cour de justice de l'Union européenne et il leur est demandé, le cas échéant, de modifier leurs pratiques. La Cour des comptes européenne veille à la gestion financière en bonne et due forme des institutions européennes. Chacun d'entre nous peut se plaindre auprès du Médiateur européen s'il s'estime lésé par une institution européenne.

# L'Union européenne — Que fait-elle exactement?





Certains disent que l'UE n'en fait pas assez, tandis que, pour d'autres, elle se mêle de tout. Ces deux positions ne seraient-elles pas fausses, toutes les deux? Mais, dans ce cas, qu'est-ce qui est vrai? Que fait l'UE exactement?

L'UE est active dans de nombreux domaines politiques: par exemple dans les domaines de la politique économique, de la protection des consommateurs, de la politique étrangère, de la protection de l'environnement ou de la politique intérieure et de la justice — et dans bien d'autres encore.

Vous trouverez ci-après quelques illustrations d'actions politiques dans ces domaines. Vous aurez ainsi une idée de ce dont on s'occupe à Bruxelles et dans les capitales des États membres de l'UE.

## Le marché intérieur

► Le marché intérieur constitue la colonne vertébrale de la politique économique et sociale. Il s'agit d'un espace économique commun garantissant ce que l'on appelle les quatre libertés, à savoir:

- la libre circulation des personnes;
- la libre circulation des marchandises;
- la libre circulation des services;
- la libre circulation des capitaux.

## Les libertés au sein du marché intérieur de l'UE

► La libre circulation des personnes nous concerne de multiples façons. Que nous souhaitons partir en vacances dans un autre pays de l'Union, y travailler ou nous y installer sans projet professionnel, nous en avons le droit. Et quand nous rentrons de l'étranger, nous pouvons ramener nos achats sans problème, exactement comme pour nos achats en ligne de produits originaires d'un autre pays, ce qui constitue un gage de la libre circulation des marchandises. Mais ce ne sont pas seulement les marchandises qui peuvent être proposées à la vente et à l'achat par-delà les frontières, mais également les services, ce à quoi sert la libre circulation des services. Celui qui préfère investir son argent dans un autre État de l'UE plutôt que dans son propre pays jouit également de cette liberté garantie par la libre circulation des capitaux.



## Suppression des contrôles aux frontières

► Si vous devez vous rendre du cap Nord de la Norvège à la Sicile, oubliez votre passeport! L'UE a supprimé les contrôles frontaliers à ses «frontières intérieures» (c'est-à-dire à la frontière entre la Finlande et l'Estonie ou entre la Slovaquie et la République tchèque, par exemple).

Cette liberté de circuler est régie par l'accord de Schengen, qui fait désormais partie intégrante des traités européens. Le Royaume-Uni et l'Irlande ne participent pas à Schengen, contrairement à l'Islande, au Liechtenstein, à la Norvège et à la Suisse, qui ne sont pas des pays membres de l'UE. La Bulgarie, Chypre, la Croatie et la Roumanie doivent encore attendre la fin de périodes transitoires avant de pouvoir y prendre part.

L'accord est appelé «accord de Schengen», du nom de la ville luxembourgeoise dans laquelle il a été conclu.



## Petit quiz sur l'Europe

# Que signifient concrètement pour vous les quatre libertés?

Examinez les différents exemples proposés ci-dessous en fonction des quatre volets du marché intérieur, et entourez le chiffre correspondant à ce que vous pensez être la bonne réponse.

	Libre circulation des personnes	Libre circulation des marchandises	Libre circulation des services	Libre circulation des capitaux
Je peux acheter une voiture au Danemark et la ramener sans payer de droits de douane.	1	0	2	3
Je peux circuler où je veux en Europe.	9	6	3	7
Je peux déposer mon argent dans une banque allemande.	2	3	1	0
Je peux faire mes études en Hongrie.	5	1	0	9
Mes parents peuvent confier la rénovation de leur salle de bain à un carreleur portugais.	4	3	1	7
Mes parents peuvent m'envoyer de l'argent en Espagne, où je fais mes études.	1	2	3	9
Sur l'internet, je peux commander des articles en provenance de Suède.	4	5	1	2
Je peux résider à Malte en tant qu'architecte et faire construire des maisons en Italie.	5	6	0	8

Les chiffres entourés donnent une date au format JJ/MM/AAAA. Essayez de trouver de quel jour il s'agit et ce qui s'est passé ce jour-là!

.../.../....

# La devise EUROpéenne

► Depuis 1999, l'Union européenne a sa monnaie unique, l'euro. Si on compte la Lituanie, qui adoptera l'euro le 1<sup>er</sup> janvier 2015, la monnaie européenne est partagée par 19 pays de l'UE. Ces pays forment ce qu'on appelle la «zone euro». Plus de 333 millions de citoyens de l'Union, soit deux tiers de l'ensemble de la population de l'UE, ont l'euro comme devise commune.

Le marché intérieur consacre la libre circulation des travailleurs, ainsi que le libre échange des marchandises, des services et des capitaux. En l'absence de barrières monétaires, les entreprises et les consommateurs, les salariés et les indépendants peuvent encore mieux profiter des avantages du marché intérieur. Acheter et comparer les prix par-delà les frontières intérieures de l'UE est facile lorsque les calculs doivent être effectués dans une seule monnaie. C'est intéressant précisément dans un contexte de commerce en ligne en plein essor pour les personnes qui n'habitent pas directement à la frontière. La plus grande transparence des offres tire les prix vers le bas, une bonne affaire pour les acheteurs.

Autre avantage de la monnaie unique: il n'est plus nécessaire de changer (et de convertir) de l'argent avant de partir en voyage dans d'autres pays; c'est un gain de temps et d'argent. Mais les entreprises profitent elles aussi de la monnaie unique, étant donné que tous leurs comptes et leurs calculs sont faits dans une seule monnaie et qu'il n'existe plus de risques de fluctuations monétaires. La suppression de ces «coûts de transaction» tire les prix à la baisse. La monnaie unique a également débouché sur des taux d'intérêt bas, dont profitent une fois de plus, dans des proportions identiques, consommateurs et entreprises. Une situation qui laisse plus de place aux investissements, qui, à leur tour, génèrent de la croissance. Une monnaie européenne stable, reposant sur les économies solides de la zone euro, renforce la position économique de l'Europe sur l'échiquier mondial.

Alors que le marché intérieur englobe toute l'UE, seule une partie — grande toutefois — des pays membres ont

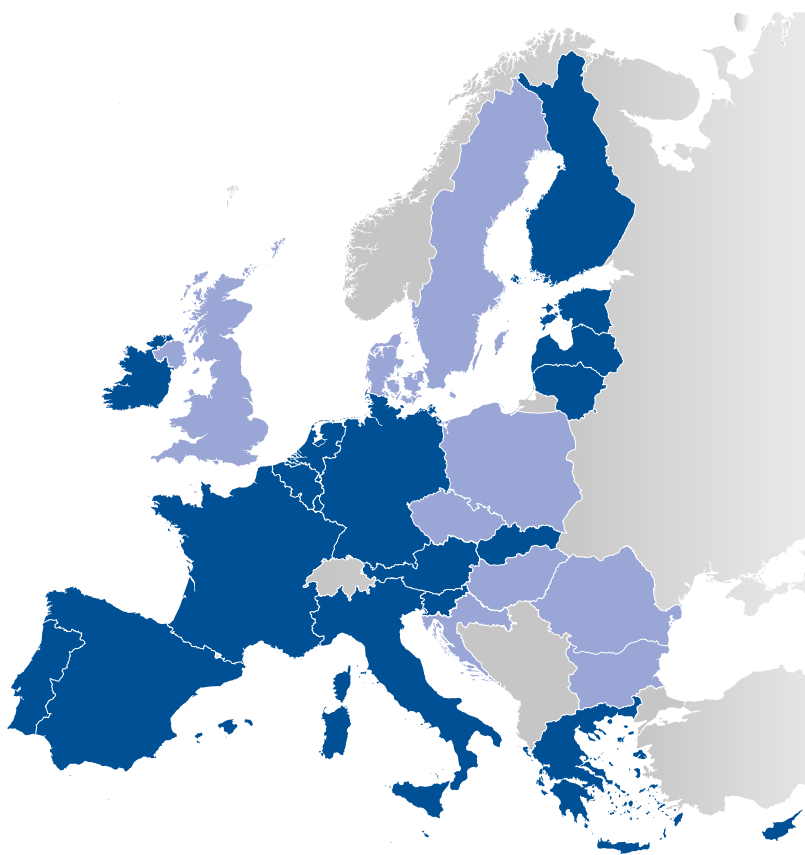
adopté l'euro comme devise. Certains pays préfèrent pour l'instant ne pas adhérer à la zone euro, tandis que d'autres ne remplissent pas encore les stricts critères d'adhésion. C'est ainsi qu'un pays ne doit pas, par exemple, être trop lourdement endetté s'il veut entrer dans la zone euro. Le taux d'inflation ne peut excéder de 1,5 point de pourcentage le taux des trois États membres enregistrant les meilleurs résultats dans ce domaine.

Ces consignes claires n'ont pas empêché la zone euro d'être touchée par la crise en 2010. Bien qu'il s'agisse d'un sujet très complexe, on peut globalement dire qu'une grande partie des problèmes s'explique par le non-respect, par les pays de la zone euro, des consignes convenues mutuellement et par un endettement trop lourd. L'UE s'est efforcée et continue de s'efforcer de protéger la monnaie unique des risques qui pèsent sur elle. Figurent

dans cet arsenal d'outils mis en place des garanties pour les États qui rencontrent des difficultés à se refinancer à des taux d'intérêt acceptables sur les marchés internationaux. Les pays de la zone euro ont donc créé un «dispositif financier» de quelque 700 milliards d'euros (le MES: le mécanisme européen de stabilité) afin de garantir la stabilité.

Dans le même temps, les pays de la zone euro se sont engagés, en adoptant un pacte budgétaire, à réduire leur endettement. De nombreux pays non membres de la zone euro ont aussi adhéré à ce traité international. Outre l'assainissement des finances publiques, la compétitivité des pays de la zone euro et de l'UE dans son ensemble doit également être renforcée.

Le problème de la monnaie unique résidait également en partie dans le manque de contrôle exercé sur les banques. L'Union a donc renforcé la surveillance bancaire afin d'empêcher



■ États membres de l'UE ayant adopté l'euro en janvier 2015

■ États membres de l'UE n'ayant pas adopté l'euro

► que les banques ne mettent en danger des pays tout entiers par des opérations spéculatives. Les dernières années ont été difficiles pour la monnaie unique, et la gestion de la crise a demandé beaucoup d'énergie. Mais cette crise a également démontré la détermination des pays de la zone euro à préserver la stabilité de la monnaie unique.

### Politique économique européenne

Afin de renforcer et de stimuler l'économie de l'Union européenne, la Commission a mis sur pied la stratégie Europe 2020 pour la croissance et l'emploi, qui prévoit notamment des investissements

dans la formation et la recherche, censés contribuer à ériger, dans le futur, l'Europe au rang des régions les plus innovantes au monde. L'objectif est de consolider l'économie et l'industrie, qui doivent être non seulement compétitives, mais également le plus respectueuses possible de l'environnement. Sont également visées la création d'emplois et la lutte contre la pauvreté au sein de l'UE. L'Union européenne étant entendue comme une communauté de valeurs et engagée en faveur des principes d'égalité et de solidarité, il lui importe que la croissance profite à tous les Européens.

### Prise de décision au sein de la zone euro

Normalement, tous les États membres de l'UE décident ensemble. Certaines affaires concernent toutefois plus particulièrement les pays qui partagent l'euro comme devise. Leurs ministres des finances se réunissent régulièrement dans le cadre de l'Eurogroupe et déterminent les actions à entreprendre dans l'espace monétaire unique. Il va de soi que ces décisions ont également des répercussions sur les autres pays de l'Union européenne qui, bien qu'ils n'aient pas, ou pas encore, adopté l'euro, en sont affectés sur le marché intérieur.



## Exercice

# Qui doit décider en matière de monnaie unique?

Les décisions de l'Eurogroupe au sein de l'Union européenne suscitent des réactions diverses, telles que:

- «Il est tout à fait normal que les pays de la zone euro décident entre eux de tout ce qui permet de garantir la sécurité et la stabilité de la monnaie unique. C'est comme ça et il faut que ça le reste.»
- «Les pays de la zone euro ne doivent pas seulement décider des questions purement monétaires, mais également de l'avenir économique de la zone euro dans son ensemble. Les pays de la zone euro constituent le noyau de l'Union et, à ce titre, devraient trancher eux-mêmes toutes les questions liées à l'économie de la zone euro. Sont par exemple concernés la fiscalité, l'emploi ainsi que la sécurité sociale. Il doit également en aller ainsi même lorsque les décisions ont des répercussions sur les autres pays de l'Union européenne. S'ils veulent avoir leur mot à dire, qu'ils rejoignent la zone euro!»
- «Il n'est pas normal que 19 pays décident seuls de toute la zone euro. L'UE tranche également dans de nombreux autres domaines qui ne concernent pas tout le monde, comme lorsqu'il est question de la mer Baltique ou de la mer Méditerranée par exemple. Et pourtant, tous les États membres ont leur mot à dire à ce sujet. La plupart des États membres de l'UE souhaitent adhérer à l'union monétaire d'ici à quelques années. Ils devraient donc avoir la possibilité de codécider dès maintenant sur la manière dont elle se développe.»

Qu'en pensez-vous? Discutez des différents avis en groupes et forgez-vous votre propre opinion avant d'en débattre avec les autres groupes. Vous trouverez de plus amples informations sur le fonctionnement de la zone euro à l'adresse internet suivante: <http://eurozone.europa.eu/>



### Petit quiz sur l'Europe

★ Quels sont les pays qui font partie de la zone euro?  
Cochez-les!

Allemagne	Espagne	Italie	Portugal
Autriche	Estonie	Lettonie	République tchèque
Belgique	Finlande	Lituanie	Roumanie
Bulgarie	France	Luxembourg	Royaume-Uni
Chypre	Grèce	Malte	Slovaquie
Croatie	Hongrie	Pays-Bas	Slovénie
Danemark	Irlande	Pologne	Suède





## Protection du climat

► À l'échelle mondiale, le climat change et l'atmosphère terrestre se réchauffe, des phénomènes qui ont des conséquences néfastes sur notre climat: tempêtes et inondations plus fréquentes, étés caniculaires, processus de désertification en Afrique et en Europe du Sud, fonte des pôles et, partant, submersion d'îles entières. Impossible d'y rester insensible! Le changement climatique est essentiellement dû aux émissions de gaz à effet de serre des pays industrialisés. Malheureusement, il n'est plus possible d'inverser la tendance; raison pour laquelle il est d'autant plus important de limiter la hausse des températures. Les années à venir seront cruciales pour y parvenir. Il est donc particulièrement important d'agir avec rapidité et cohérence. Aucun État n'a les moyens d'arrêter seul le changement climatique.

L'Union européenne s'est fixé des objectifs ambitieux en matière de climat et d'énergie pour 2020, à savoir:

- une réduction des émissions de gaz à effet de serre de 20 %;
- une hausse de la part des énergies renouvelables (vent, soleil, biocarburants) pour la porter à 20 %;
- des économies d'énergie de l'ordre de 20 %.

En menant la bataille contre le changement climatique, l'Europe peut tenter de rallier à sa cause les autres grands pollueurs et consommateurs d'énergie, tels que la Chine et les États-Unis.



## Exercice

# Pensez-vous que cette politique soit bonne?

Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec les opinions suivantes?



	Entièrement d'accord	Partiellement d'accord	Pas d'accord	Pas du tout d'accord
L'UE ne devrait réduire ses émissions de gaz à effet de serre que si les autres s'y engagent également.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
L'UE doit absolument atteindre ses objectifs.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
L'UE devrait se fixer des objectifs encore plus ambitieux.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ne laissons pas ce sujet nous préoccuper. S'il faisait plus chaud de quelques degrés chez nous, ce ne serait pas si dramatique que cela.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
De toute façon, les pays membres de l'UE n'atteindront pas leurs objectifs car, en réalité, ils ne se préoccupent que de ce qui se passe chez eux.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La lutte contre le changement climatique ne peut se faire au détriment de l'emploi.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Nous ne devrions pas laisser les scientifiques nous dicter les objectifs, mais protéger le climat dans la mesure de ce que nos moyens nous permettent, sans «douleur».	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La lutte contre le changement climatique génère des emplois. Tant les entreprises que les travailleurs en profitent. Cette raison justifie que nous nous engagions dans ce domaine.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

# L'espace commun de la justice

► L'Europe est devenue une communauté de vie il y a bien longtemps. De nombreuses personnes traversent les frontières intérieures des États membres de l'Union pour aller vivre ou travailler ailleurs, ou tout simplement pour changer d'air. Elles font des connaissances, tombent amoureuses et se marient. Malheureusement, un divorce est parfois inévitable. Dans ce cas, il est important de disposer d'une législation uniforme, dans la mesure où il est alors question de pension alimentaire et de garde d'enfants. Un Autrichien et une Luxembourgeoise vivant en Italie et décidant de divorcer dans ce pays ne peuvent invoquer leur droit national respectif. C'est pour cette raison qu'il

est crucial que les États membres de l'UE coopèrent en matière civile. Le droit civil régit également les affaires de succession et bien d'autres choses qui nous concernent au quotidien.

Les criminels se réjouissent eux aussi de l'ouverture des frontières, car ils pensent pouvoir ainsi se soustraire à la justice. Ils font cependant fausse route, car les autorités policières et répressives collaborent maintenant étroitement. C'est Europol, l'Office européen de police, qui coordonne cette interaction.

## Droits fondamentaux européens

Les droits de l'homme et les droits fondamentaux sont de la plus haute

importance dans toutes les sociétés, car ils concernent tous les citoyens. Au sein de l'UE, qui constitue une association de démocraties, les droits fondamentaux bénéficient d'une protection nationale, généralement sous la forme d'une Constitution. Toutefois, comme l'Union européenne adopte elle-même des lois et des règlements qui concernent les citoyens, il importe qu'elle dispose également de sa charte des droits fondamentaux. Celle-ci fait partie intégrante du traité de Lisbonne. Le texte peut être consulté à l'adresse suivante:

<http://europa.eu/!kt63QP>

## Exercice

Parcourez la charte européenne des droits fondamentaux et comparez-la à la Constitution ou à la protection des droits fondamentaux de votre pays.

Quelles règles sont identiques? Quelles sont celles qui ne figurent que dans la charte des droits fondamentaux? Quelles sont celles qui n'y figurent pas? Rédigez une liste récapitulative.

## Discussion

### Discussion sur la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne

En quoi une charte européenne des droits fondamentaux est-elle importante? En avons-nous vraiment besoin, alors que nos droits fondamentaux sont déjà protégés dans notre pays? Si vous deviez écrire la charte des droits fondamentaux, qu'est-ce qui serait différent? Qu'ajouteriez-vous? Que supprimeriez-vous?

Examinez ces questions en petits groupes et comparez ensuite vos résultats.

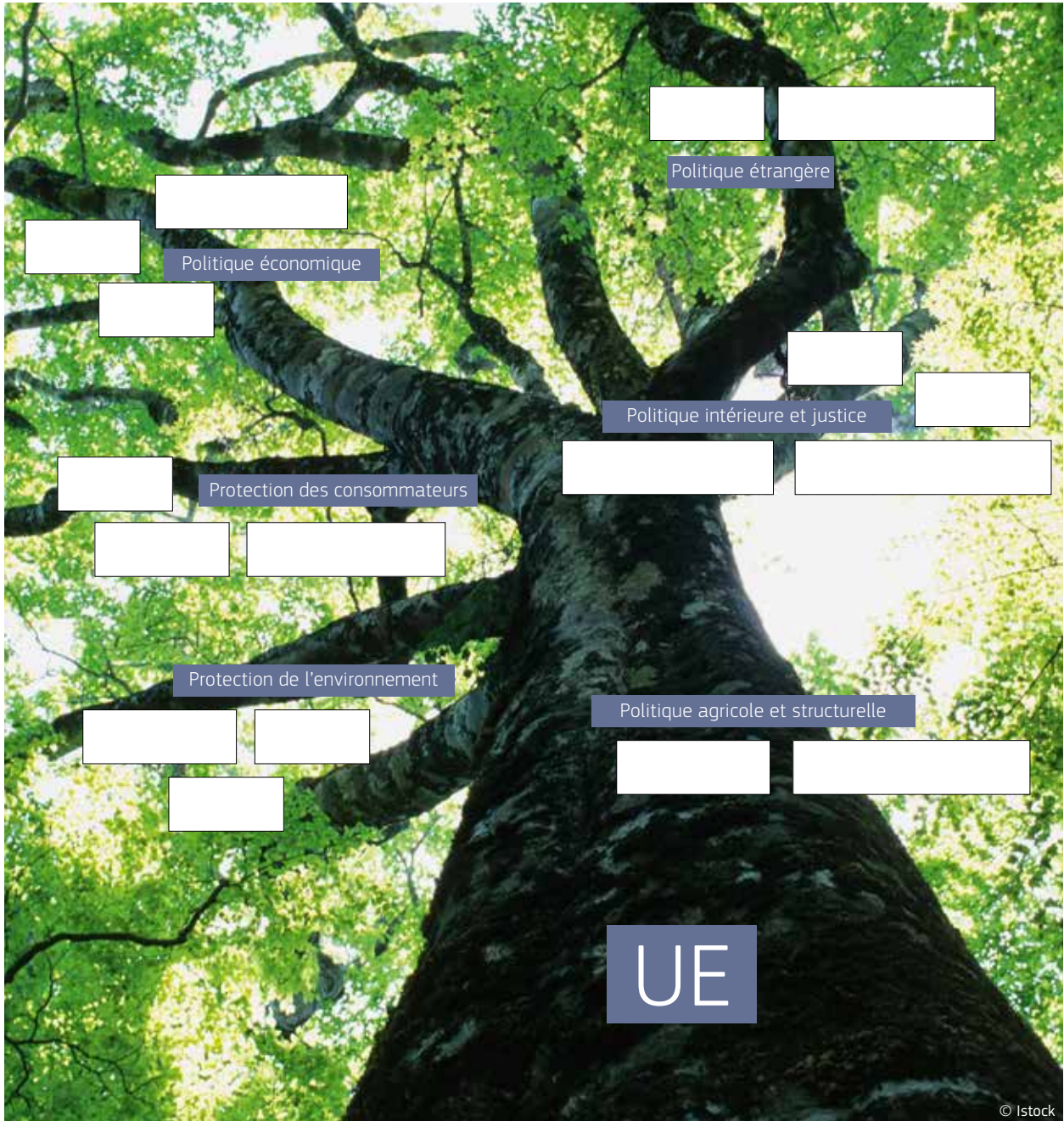


## Exercice

# L'arbre de la politique européenne

De nombreuses feuilles pendent à l'arbre de la politique européenne. Elles correspondent aux domaines d'action dans lesquels les États membres coopèrent dans le cadre de l'UE.

Rangez les feuilles dans les différents domaines d'activité de manière à ce qu'elles pendent à la bonne branche.



Liberté de circulation (Schengen)	Normes environnementales communes	Monnaie commune	Énergies renouvelables	Politique étrangère commune	Sécurité commune et politique de défense	Politique commune en matière d'asile
Développement rural	Marché unique	Protection du climat	Étiquetage des aliments	Normes alimentaires obligatoires	Tarifs réduits pour l'itinérance de la téléphonie mobile	
Lutte contre la criminalité	Politique structurelle de soutien aux régions		Normes sociales minimales obligatoires		Coopération en matières civile et pénale	

# L'Europe avance — L'élargissement de l'Union européenne



Célébration à la porte de Brandebourg de Berlin à l'occasion de l'élargissement de l'UE. Le 1<sup>er</sup> mai 2004, la capitale allemande a vu s'envoler des centaines de ballons bleus «Europe» pour souhaiter la bienvenue à Chypre, à l'Estonie, à la Hongrie, à la Lettonie, à la Lituanie, à Malte, à la Pologne, à la République tchèque, à la Slovaquie et à la Slovénie.

L'Union européenne a été fondée par six pays, mais elle a toujours eu vocation à englober le continent européen et est donc ouverte à d'autres membres.

Ils sont aujourd'hui au nombre de 28, mais d'autres frappent à la porte. Qu'est-ce qui rend l'Union si attirante pour les autres États? Qu'en est-il du processus d'élargissement? Ces questions sont traitées dans le présent chapitre.

## Principes de l'UE

- Les traités de Rome conclus en 1957, portant sur les fonds baptismaux la Communauté économique européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique, énonçaient déjà dans leur préambule:

«Résolus à affermir, par la constitution de cet ensemble de ressources, les sauvegardes de la paix et de la liberté, et appelant les autres peuples de l'Europe qui partagent leur idéal à s'associer à leur effort.»

L'article 49 du traité sur l'Union européenne, aujourd'hui en vigueur, est libellé comme suit:

«Tout État européen qui respecte les valeurs visées à l'article 2 et s'engage à les promouvoir peut demander à devenir membre de l'Union.»

L'article 2 du traité sur l'Union européenne dispose ce qui suit:

«L'Union est fondée sur les valeurs de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'État de droit, ainsi que de respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités. Ces valeurs sont communes aux États membres dans une société caractérisée par le pluralisme, la non-discrimination, la tolérance, la justice, la solidarité et l'égalité entre les femmes et les hommes.»



Le texte des traités de Rome, avec les signatures des chefs d'État ou de gouvernement et des mandataires des gouvernements des six pays fondateurs

### Exercice

## Qui peut devenir membre?

Que signifient concrètement les principes visés à l'article 2? Que doit faire un pays qui souhaite rejoindre l'UE, et que ne doit-il jamais faire? Qu'en pensez-vous?

Un État...	peut devenir membre de l'UE	ne peut pas devenir membre de l'UE
... qui ne garantit pas la liberté de la presse	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui recourt à la peine de mort	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui permet aux citoyens de manifester contre le gouvernement	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui organise régulièrement des élections législatives	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui est dirigé par un président, lequel est, à sa mort, remplacé par son fils ou sa fille,	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui n'accorde pas aux homosexuels les mêmes droits qu'aux hétérosexuels	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... dans lequel l'état-major de l'armée détermine la politique et, le cas échéant, intervient dans la politique intérieure par la force militaire	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... dont les habitants sont présumés innocents tant qu'ils n'ont pas été reconnus coupables par la justice	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... dans lequel il n'existe qu'un seul parti qui, par conséquent, siège toujours au gouvernement	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... qui protège les minorités, même si la majorité exercerait volontiers une pression plus importante sur lesdites minorités	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

# Où se trouvent les frontières de l'Europe?

► Il est impossible d'apporter une réponse géographique à la question des frontières de l'Europe. C'est surtout à l'est et au sud-est que l'Europe n'a pas de frontières claires. Même les experts en géographie ne sont jamais parvenus à se mettre d'accord sur les limites du continent; selon leur formation, ils n'ont eu de cesse, au fil du temps, de tracer des frontières complètement différentes. Concrètement, ce n'est pas en regardant une carte ou un globe que nous

découvrons l'Europe, mais bien par une vue de l'esprit, que nous redécouvrons sans cesse. Là où il n'y a pas de doute, c'est pour les frontières naturelles bien définies du continent: au nord et à l'ouest. Dans notre conception, l'Islande fait clairement partie de l'Europe. Or, dans les faits, cette île de la mer du Nord est éloignée du continent. Il est évident à nos yeux que l'Irlande et le Royaume-Uni appartiennent à l'Europe. Et pourtant, la Manche entre la

France continentale et le Royaume-Uni est plus large que le détroit de Gibraltar séparant l'Espagne du Maroc.

Il n'existe pas de définition simple ni figée de la notion d'«européen». Elle combine des éléments géographiques, historiques et culturels qui contribuent tous à l'identité européenne. Sa signification pour nous dépendra de nos expériences communes d'idées, de valeurs et d'interactions historiques, qui évoluent avec le temps.

## Exercice

### Où l'Europe se termine-t-elle?

Un pays qui souhaite adhérer à l'UE doit donc être démocratique. Mais il doit également être «européen».

Où se trouvent les frontières de l'Europe? Prenez une carte ou un atlas et tracez les frontières de l'Europe. Sur la base de quels critères décidez-vous si un pays appartient à l'Europe ou non? Où se trouve la Turquie? Et l'Islande fait-elle partie de l'Europe? Et qu'en est-il de la Géorgie? Ou encore du Groenland? Du Maroc?

Lorsque vous aurez délimité ce qui constitue, selon vous, l'Europe, lisez le texte figurant à droite.



Géographie

Histoire

Différences

Points communs

Musique

Cinéma

Littérature

Cuisine

Boissons

Liberté

Loisirs

Économie

Voyages

Enseignement

Problèmes

Perspectives d'avenir

## Exercice

### Voyage en Australie

Imaginez que vous vous rendiez en Australie dans le cadre d'un échange scolaire. L'Australie, c'est loin, et elle ne fait certainement pas partie de l'Europe. Mais vos camarades de classe là-bas sont curieux et vous demandent de leur présenter un bref exposé sur cette question: «L'Europe, c'est quoi?»

Préparez cet exposé en petits groupes. Vous disposez pour ce faire de seulement 5 minutes, ce qui implique que vous devez vous concentrer sur les points les plus importants et les plus intéressants. Comment expliquez-vous l'Europe à de jeunes Australiens du même âge que vous?

Donnez-leur envie de découvrir l'Europe! Quel est le mode de vie ici, à quoi sentez-vous que vous êtes Européen? En quoi l'Europe vous plaît-elle, et qu'est-ce qui vous déplaît?

Voici une courte liste de mots clés. Réfléchissez aux points que vous souhaitez introduire dans votre exposé et aux points que vous ne voulez pas aborder. Attention: 5 minutes, c'est court!

# Les Balkans occidentaux

► La Croatie a adhéré à l'Union européenne le 1<sup>er</sup> juillet 2013. D'autres pays des Balkans occidentaux ont également reçu l'assurance formelle qu'ils rejoindraient l'Union européenne dans le futur: il s'agit de l'Albanie, de l'ancienne République yougoslave de Macédoine, de la Bosnie-Herzégovine, du Monténégro et de la Serbie.

Hormis l'Albanie, ces pays formaient la Yougoslavie, qui s'est disloquée dans les années 1990, après de violents affrontements. La Serbie et le Monténégro ont constitué jusqu'en 2006 un seul et même État, avant de se séparer pacifiquement. L'appartenance du Kosovo à la Serbie a donné lieu à un violent conflit en 1998/1999, qui a pris fin à la suite de l'intervention de l'OTAN contre la Serbie. Le Kosovo a ensuite été placé sous la tutelle des Nations unies, avant de proclamer son indépendance en 2008.

Pour l'Union européenne, la meilleure chance de voir une paix durable s'installer dans la région passe par l'adhésion de ces pays à l'UE. C'est ce qu'ont confirmé les chefs d'État ou de gouvernement lors d'une conférence qui s'est tenue en 2003 à Thessalonique, en Grèce. Pour autant, le Kosovo n'est pas reconnu par cinq États membres de l'UE au regard du droit international.

## Le long chemin de l'adhésion à l'UE

Les Balkans occidentaux ont devant eux un long chemin à parcourir avant de pouvoir rejoindre l'Union européenne.

Ils doivent tout d'abord conclure avec l'UE un accord de stabilisation et d'association, par lequel ils s'engagent

à entreprendre des réformes concrètes. Cet accord doit ensuite être ratifié dans tous les États membres et, bien entendu, dans le pays partenaire concerné, ce qui implique que les parlements doivent donner leur accord.

Cet accord doit ensuite être mis en œuvre. Si tout se passe bien, les pays concernés peuvent ensuite introduire une demande d'adhésion. En cas d'avis positif de la Commission européenne sur cette demande, le Conseil européen, c'est-à-dire les chefs d'État ou de gouvernement de l'UE, leur attribue le statut de pays candidats à l'adhésion.

Une fois que d'autres réformes ont été menées, les négociations peuvent commencer. À ce stade, tout dépend de la rapidité avec laquelle les pays candidats peuvent intégrer le droit de l'Union européenne.

En cas de clôture positive des négociations, ce qui, d'après l'expérience acquise, dure quelques années, le traité d'adhésion est ratifié par les pays candidats concernés et par tous les États membres de l'UE. Certains pays organisent à cette fin des référendums. Le Parlement européen doit lui aussi donner son feu vert. Ce n'est qu'après que les candidats deviennent membres de l'Union européenne.

## Où en sont-ils?

Sur le chemin de l'adhésion, les pays des Balkans occidentaux en sont à des étapes différentes. Les négociations avec la Croatie sont closes, et le pays a adhéré le 1<sup>er</sup> juillet 2013. Les négociations d'adhésion avec le Monténégro sont en cours depuis 2012. L'ancienne



République yougoslave de Macédoine est officiellement candidate à l'adhésion, mais les pourparlers n'ont pas encore commencé. L'Albanie et la Serbie se trouvent dans la même situation. Les autres États (Bosnie-Herzégovine et Kosovo) ont à ce jour le statut de «candidats potentiels». Un accord de stabilisation et d'association a également été signé avec la Bosnie-Herzégovine, mais n'est pas encore entré en vigueur. Une mission de l'UE aide le Kosovo dans ses réformes sur la voie de la démocratisation.

## Exercice

### Qui est où?

Inscrivez les noms des pays et de leurs capitales sur la carte. Vous pouvez vous aider de la carte figurant au dos de la publication.



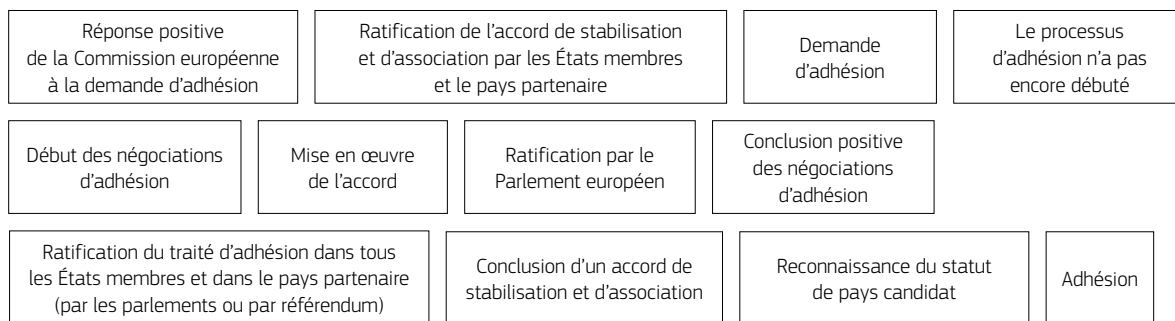
## Exercice

# Les étapes du processus d'adhésion à l'UE

Avez-vous compté les étapes que les pays des Balkans occidentaux doivent franchir avant de pouvoir devenir membres de l'UE?



Placez dans le bon ordre les marches/étapes de l'escalier qui mènera ces pays à l'adhésion à l'UE.



## Exercice

# Sur quelles marches se trouvent les pays des Balkans occidentaux?

Inscrivez le chiffre de l'étape correspondante devant chaque pays.

	Albanie
	Ancienne République yougoslave de Macédoine
	Bosnie-Herzégovine
	Croatie
	Kosovo
	Monténégro
	Serbie

# La Turquie

- La Turquie est candidate à l'adhésion à l'UE. Le pays est étroitement associé à l'UE dans de nombreux domaines. L'UE est ainsi le premier partenaire commercial de la Turquie. L'étroite coopération avec l'UE a commencé il y a environ cinquante ans. Une union douanière avec ce pays existe depuis 1995. La procédure d'adhésion proprement dite a démarré en 1999 et a bénéficié du soutien unanime de tous les États membres. L'éventualité de voir la procédure déboucher sur l'adhésion suscite aujourd'hui des avis divergents. L'adhésion à l'Union reste l'objectif stratégique de la Turquie.



## De quoi demain sera-t-il fait?

- Il est évident que le débat autour de l'élargissement est tout sauf simple.

D'une part, l'Union européenne n'a jamais eu vocation à être un club fermé, mais voulait et veut être ouverte à tous les pays européens.

Par le passé, l'intégration de nouveaux membres a été un facteur de paix et de stabilité en Europe. Après la chute du rideau de fer et l'effondrement de l'Union soviétique, l'UE est parvenue, par sa politique d'élargissement, à étendre l'espace de démocratie et d'économie

de marché aux pays d'Europe centrale et orientale. Neuf pays autrefois sous l'hégémonie soviétique sont désormais membres de l'UE, dont la Slovaquie, ainsi que la Croatie depuis 2013. Ces États faisaient partie de la Yougoslavie, laquelle s'est aussi effondrée. Les deux îles méditerranéennes de Chypre et de Malte sont également à présent membres de l'UE.

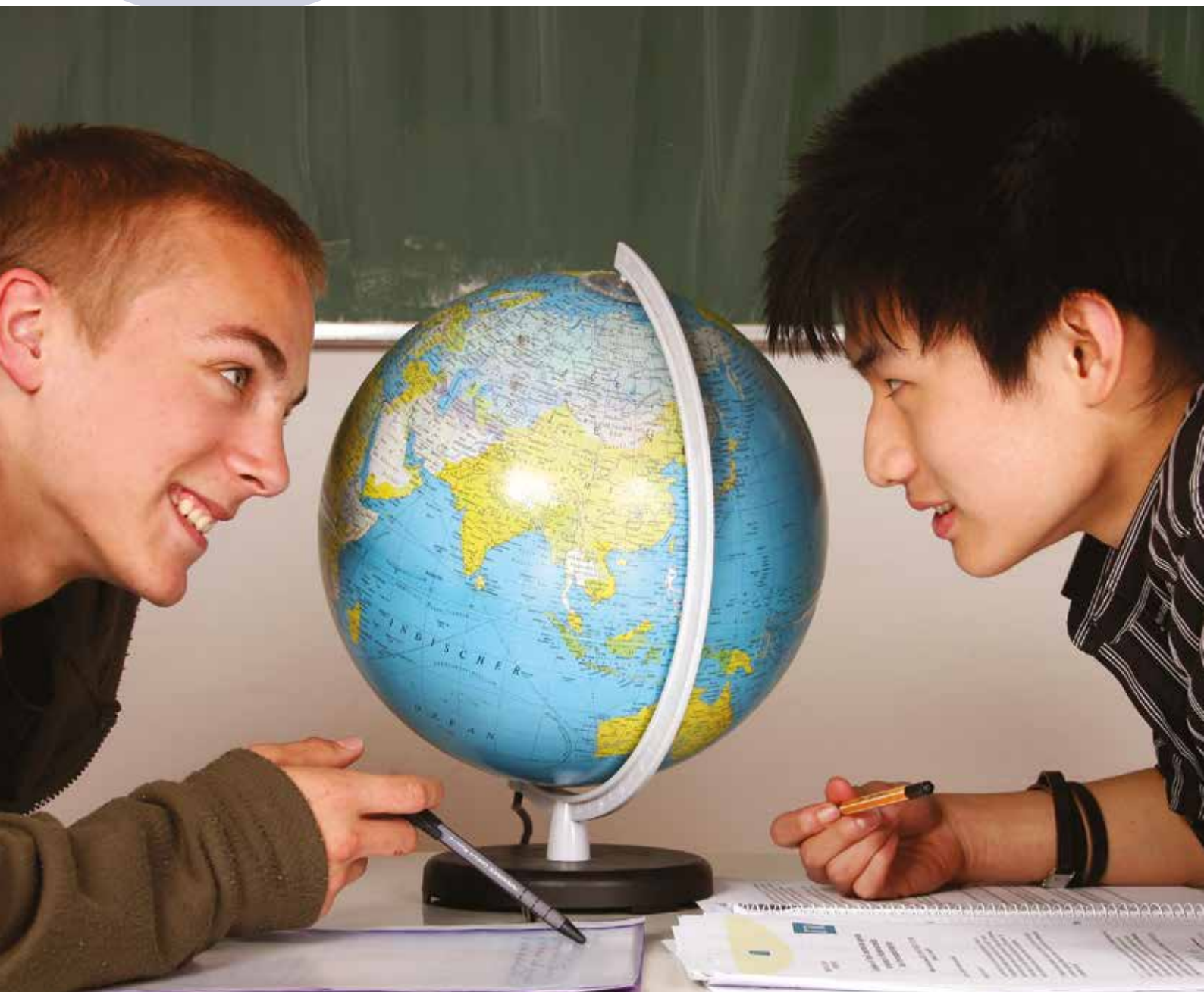
D'autre part, la question de l'extension de cette Europe et de la politique consistant à promettre l'adhésion à des

pays, avant de les intégrer, n'est pas tranchée (et ne doit pas non plus l'être une fois pour toutes).

Cette politique continue d'être menée pour les États de l'ancienne Yougoslavie, ainsi que pour l'Albanie, également située dans la région que nous appelons aujourd'hui les «Balkans occidentaux», de même que pour la Turquie. Une perspective d'adhésion leur est offerte, même si le processus risque de durer encore pour certains pays.

# 6

## L'Europe dans le monde





Nous, Européens, ne sommes pas seuls au monde. Qui plus est, nous sommes loin de représenter la majorité de la population mondiale. Par conséquent, nous ne pouvons pas nous concentrer uniquement sur nous-mêmes, mais nous devons au contraire porter notre regard vers les autres continents. Ces partenaires sont indispensables à notre prospérité, car ils achètent nos produits, nous proposent leurs marchandises et nous fournissent des matières premières que nous ne possédons pas.

Se posent toutefois aussi des problèmes qui ne peuvent pas nous laisser indifférents. Citons, d'une part, les guerres et le sous-développement, qui privent de nombreuses personnes d'une vie dans la dignité, d'autre part, la pollution environnementale et le changement climatique, qui ne s'arrêtent pas aux frontières de l'Union européenne.

## Exercice

### Les différents continents

Abstraction faite de l'Antarctique, le monde peut être divisé en six continents: l'Afrique, l'Amérique du Nord, l'Amérique du Sud, l'Asie, l'Australie/l'Océanie et l'Europe. D'autres divisions ont également cours, qui regroupent l'Amérique du Nord et l'Amérique du Sud en Amérique ou l'Europe et l'Asie en Eurasie. Dans cette publication, nous nous en tenons toutefois à six continents (sans l'Antarctique). Cherchez les informations manquantes et complétez le tableau ci-dessous.

Continent	Superficie	Pourcentage de la surface terrestre	Population	Classement selon la population	PIB (*) par habitant en dollars des États-Unis	Classement selon le PIB (*)
Afrique						
Amérique du Nord						
Amérique du Sud						
Asie						
Australie/ Océanie						
Europe						

(\*) PIB: produit intérieur brut.

## Les intérêts de l'Europe dans le monde

- ▶ L'Europe est donc un continent relativement petit, mais économiquement important. De cette position découlent également des tâches et des intérêts, que nous voulons imposer aux autres.
    - elle protège ses intérêts et se prémunit contre le terrorisme, la criminalité organisée et l'immigration clandestine;
    - elle contribue au maintien d'un environnement viable (politique climatique, protection de l'environnement);
    - elle joue un rôle d'influence pour instaurer et maintenir la paix (par exemple en Afrique et au Proche-Orient);
    - elle aide d'autres pays à se développer et à surmonter la pauvreté, l'analphabétisme et le sous-développement;
    - elle s'engage en faveur de la démocratie et du respect de l'État de droit dans le monde entier.
- L'UE poursuit plusieurs objectifs dans le cadre de sa politique internationale:



## Exercice

### Défis mondiaux

À la fin de 2003, l'Union européenne a défini une stratégie en matière de sécurité, établissant les points les plus importants. Y sont cités les défis mondiaux auxquels l'UE doit faire face.

Examinez les défis ci-après et choisissez une des solutions proposées issues de la stratégie européenne de sécurité.

Défis mondiaux	Solution proposée
Guerres et conflits internes	
Pauvreté	
Maladies	
Sous-développement	
Pénurie de ressources	
Dépendance énergétique de l'Europe	
Viellissement de la population européenne	
Terrorisme	
Diffusion d'armes de destruction massive	
Criminalité organisée	
Mise en danger de l'environnement naturel	

Solutions proposées dans la stratégie européenne de sécurité

Aide au développement en faveur de l'Afrique	Remise de dette pour les pays sous-développés	Soutien de la démocratie dans d'autres pays	Préservation des ressources mondiales en eau
Mise en place de systèmes de soins de santé dans les pays sous-développés	Lutte contre le terrorisme international	Protection du climat	Maintien de la paix au moyen d'interventions militaires
Accords internationaux de contrôle des armements et de désarmement	Dialogue avec le monde islamique	Coopération énergétique à travers les frontières européennes	Gestion de l'immigration
Lutte contre la pollution des océans	Coopération policière internationale	Ouverture des marchés européens aux produits des pays en développement	Sécurité de l'internet

# L'Europe, une forteresse?

► La migration est un sujet majeur au sein de l'Union européenne. Le terme signifie «mouvement» et recouvre la situation des personnes qui quittent un endroit pour s'installer ailleurs. Dans l'opinion publique, le débat porte en fait sur l'immigration. Il existe l'**immigration légale** dans les États membres de l'Union européenne, c'est-à-dire celle qui concerne des personnes non ressortissantes de pays de l'Union qui viennent travailler, étudier ou tout simplement vivre chez nous (par exemple en tant que conjoint d'un citoyen de l'Union), de manière tout à fait officielle et munies d'une autorisation. Nombre de ces immigrés sont motivés par l'espoir d'une vie meilleure au sein de l'Union européenne. Mais ils sont également importants pour nous, raison pour laquelle il arrive que nous leur demandions nous-mêmes de venir. Les immigrés apportent en effet avec eux leurs connaissances et leur volonté de prendre part à la vie économique. C'est précisément aussi l'immigration de jeunes qui est importante de notre point de vue, car, globalement, nos sociétés ne cessent de

vieillir, avec tous les problèmes que cela implique pour les caisses de retraite et de sécurité sociale.

La «carte bleue» a été introduite dans l'Union européenne dans le but de faciliter l'installation des travailleurs qualifiés provenant de pays tiers. Ils peuvent ainsi travailler entre une et quatre années dans l'UE. Jusqu'à présent, la plupart des migrants des pays n'appartenant pas à l'UE qui possèdent un bon niveau de formation choisissent la destination des États-Unis.

Mais il existe aussi l'**immigration illégale**, c'est-à-dire l'arrivée sur le territoire de l'UE de personnes sans autorisation, qui côtoie l'immigration légale et souhaitée. Bien que ces personnes soient par conséquent en infraction avec les lois des États membres de l'UE, elles sont bien souvent elles-mêmes victimes de réseaux de trafiquants, qui les dépouillent de leurs derniers avoirs pour les acheminer illégalement au sein de l'Union. L'Europe est largement considérée à l'étranger comme un eldorado, où il fait bon se réfugier. Qui

n'a jamais vu ces images d'Africains, entassés dans des barques de pêcheurs en pleine mer, avant d'être recueillis par des patrouilles frontalières maltaises, italiennes ou espagnoles?

Nul ne sait combien de personnes vivent illégalement en Europe. Elles pourraient être environ 4,5 millions selon les estimations de la Commission européenne.

L'Union européenne s'efforce au maximum d'empêcher l'immigration illégale. Elle renforce pour ce faire les contrôles aux frontières extérieures et travaille plus étroitement avec les pays d'origine. Parallèlement, elle travaille d'arrache-pied pour donner aux citoyens de pays non membres de l'UE la possibilité de venir vivre sur son territoire en toute légalité. En coopérant avec les pays les plus pauvres de la planète dans le cadre de la politique de développement, l'UE cherche à contribuer à l'amélioration des conditions de vie dans les pays d'origine des immigrés clandestins, de sorte qu'ils n'aient plus à quitter leur pays.

## L'UE et ses partenaires en matière de coopération

► L'UE entretient des relations avec de nombreux pays, y compris des contacts intensifs avec les pays en développement d'Afrique et d'Amérique latine ainsi qu'avec les petits et grands États d'Asie. Il est impossible de traiter ces nombreuses relations ici, tant elles sont diverses. Le site internet de l'Union européenne contient toutefois des informations à ce sujet:

[http://europa.eu/pol/cfsp/index\\_fr.htm](http://europa.eu/pol/cfsp/index_fr.htm)

Dans le cadre de la politique étrangère de l'UE, un accent spécifique est mis sur la politique de coopération au développement avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP). Un accord de partenariat économique a été conclu avec ces pays ACP, actuellement au nombre de 79, qui

est censé les aider à s'intégrer dans l'économie mondiale et à lutter efficacement contre la pauvreté de leurs habitants.

L'Union européenne et ses États membres occupent la première place mondiale en matière d'aide au développement. Ils fournissent ensemble plus de la moitié des fonds à destination des pays pauvres. La politique de développement ne se résume toutefois pas à la simple fourniture d'eau propre et à l'amélioration du réseau routier, aussi importantes ces mesures soient-elles. L'Union encourage le développement également via les échanges commerciaux, en ouvrant ses marchés aux exportations en provenance de pays en développement et en encourageant ces derniers à consolider leurs échanges commerciaux entre eux.

## Exercice

# Coopération au développement de l'UE

Plusieurs domaines de la coopération au développement de l'UE sont illustrés ci-dessous. Essayez de faire correspondre les différents numéros des photos aux légendes et aux mesures de coopération au développement figurant dans le tableau. Attention: les légendes et les mesures correspondantes ne figurent pas nécessairement côte à côte.



N°	Légende	N°	Mesure
<input type="checkbox"/>	Assistance à des structures médicales sous la forme de véhicules pour le transport des malades en Afrique du Sud	<input type="checkbox"/>	Promotion des droits de l'homme et de la démocratie
<input type="checkbox"/>	Formation de travailleurs forestiers en Papouasie - Nouvelle-Guinée	<input type="checkbox"/>	Construction d'infrastructures
<input type="checkbox"/>	Livraison de riz au port de Zanzibar en vue d'une distribution aux personnes dans le besoin	1	Promotion des énergies renouvelables/approvisionnement énergétique
<input type="checkbox"/>	Déminage au Laos	<input type="checkbox"/>	Distribution d'eau
<input type="checkbox"/>	Construction de puits, ici à Dacca, au Bangladesh	<input type="checkbox"/>	Résolution de conflits/consolidation de la paix
<input type="checkbox"/>	Fourniture de microcrédits à des couturières en Bosnie-Herzégovine	<input type="checkbox"/>	Promotion de la santé
1	Production d'électricité à partir d'énergie éolienne, en Bolivie	<input type="checkbox"/>	Protection de l'environnement
<input type="checkbox"/>	Observation des élections au Nigeria	<input type="checkbox"/>	Mesures visant à créer de la croissance économique
<input type="checkbox"/>	Financement d'écoles, ici à Eterasama, dans la province de Chapare, en Bolivie	<input type="checkbox"/>	Mise en place garantie d'une formation de base pour tous
<input type="checkbox"/>	Construction de routes au Bénin	<input type="checkbox"/>	Lutte contre la pauvreté

## Discussion

### Discussion sur la migration

Quelque 214 millions de personnes de par le monde vivent dans un pays qui n'est pas leur pays d'origine. Pourriez-vous vous imaginer dire adieu au pays dans lequel vous êtes né? Quelles raisons vous y pousseraient? Et pour quelles raisons vous installeriez-vous également dans un pays qui ne souhaite pas votre venue, voire l'interdit? Discutez-en en groupes. Tentez de vous informer sur les motifs qui poussent les habitants de pays du Sud et de l'Est à venir chez nous et intégrez ces informations dans votre discussion de groupe.

## L'Europe dans le monde

► Loin d'être une île, l'Europe s'inscrit dans un monde dont les différents éléments s'inscrivent dans une interdépendance croissante. Aussi l'UE a-t-elle la responsabilité de s'engager sur la scène internationale, et ce pour défendre ses intérêts, pour influencer positivement sur l'évolution du monde et pour aider ceux qui n'ont pas la chance de bénéficier des mêmes conditions de vie que les Européens.

C'est ainsi que l'Union s'engage résolument dans le domaine de la protection du climat et s'efforce de rallier à une stratégie commune les autres pays qui rejettent de larges quantités de dioxyde de carbone dans l'atmosphère, comme les États-Unis et la Chine, par exemple. De même, d'autres questions liées à la protection de l'environnement jouent un rôle majeur et appellent une résolution commune. La pollution des océans et le phénomène de surpêche qu'on y constate en sont quelques exemples.

L'UE s'investit dans le monde entier pour la démocratie et tente, par son influence, d'amener d'autres pays à respecter les droits fondamentaux et les libertés fondamentales démocratiques et à les garantir à leurs citoyens.

Elle travaille d'arrache-pied pour atteindre ce que l'on appelle les objectifs du millénaire pour le développement, fixés par les Nations unies, qui, en résumé, sont censés diviser par deux la pauvreté absolue d'ici à 2015. Par «pauvreté absolue», on entend les personnes qui doivent vivre avec moins de 1 dollar par jour.

L'Europe ne peut orienter seule le destin de notre planète, mais, sans elle, rien ne bouge non plus. Nous vivons dans un monde dans lequel nous ne pouvons être satisfaits tant que d'autres personnes souffrent.

# L'avenir de l'Europe



«Où souhaitez-vous habiter en 2030, comment voulez-vous vivre et qu'aimeriez-vous faire?»

---

L'Union européenne est plus qu'une association économique. Elle constitue une communauté de valeurs, c'est-à-dire un groupement d'États et de citoyens qui partagent et défendent les mêmes convictions fondamentales.

À cet égard, contrairement au siècle précédent, le XXI<sup>e</sup> siècle regorge d'inconnues. La paix entre les États membres est assurée, et de vieilles inimitiés ont pu se transformer en amitiés durables ou, à tout le moins, en partenariats économiques. L'UE se trouve toutefois face à de nouveaux défis qu'elle doit relever, à l'aube de ce nouveau siècle, pour préserver les valeurs fondamentales pour ses citoyens.

---



## Exercice

### 2030 et moi

Où souhaitez-vous habiter en 2030? Comment voulez-vous vivre et qu'aimeriez-vous faire?

Ces questions appellent assurément des réponses différentes selon les personnes. Cependant, la concrétisation de nos souhaits ne dépend pas seulement de nos aptitudes personnelles et de la chance, mais également du cadre politique.

Quels sont vos projets? Quelles exigences avez-vous vis-à-vis de la politique?

En 2030, j'aimerais vivre en/à \_\_\_\_\_ et travailler comme \_\_\_\_\_.

Je m'imagine vivre comme ceci: \_\_\_\_\_

Pour atteindre ces objectifs, je demande aujourd'hui aux responsables politiques de mon pays de prendre les mesures suivantes:

J'attends aujourd'hui de la politique européenne qu'elle \_\_\_\_\_

---

## L'Europe dans le monde globalisé

► Il est évident que les économies des pays européens sont confrontées à de grands défis, posés en partie par la mondialisation, c'est-à-dire l'élargissement de l'économie de marché à de vastes pans de la planète. Les biens, les capitaux, les idées et les informations franchissent les frontières très vite et sont disponibles partout, ce qui génère une concurrence mondiale.

Ce phénomène a pour nous des conséquences directes: une entreprise française, par exemple, doit désormais non plus seulement s'intéresser à ce que font ses concurrents en France ou de l'autre côté des Pyrénées, en Espagne,

mais également se positionner par rapport aux prix de production en Chine, aux États-Unis et en Inde; elle doit pouvoir rivaliser avec ces prix, soit en vendant ses produits aux mêmes prix bon marché, soit en fabriquant des produits qui sont certes plus chers, mais de meilleure qualité.

Toutefois, la mondialisation ne suffit pas à elle seule à expliquer le changement de nos conditions de vie. Tant les citoyens que les sociétés vieillissent. En ce qui concerne les premiers, c'est très bien, car cela signifie que nous vivons plus longtemps. Mais cela implique également que les dépenses de soins

de santé augmentent et que les pensions de retraite doivent être versées plus longtemps.

Parallèlement, et c'est moins positif, le nombre de nouveau-nés diminue. Au cours des dernières décennies, de nombreuses personnes ont opté pour une famille plus petite, voire ont décidé de ne pas avoir du tout d'enfant. Il en résulte cependant un problème économique: les jeunes qui doivent cotiser pour les personnes âgées sont de moins en moins nombreux, alors que le nombre de ces dernières ne cesse de croître.

## L'Union européenne de demain

La configuration de l'UE de demain est actuellement un sujet de discussion brûlant au sein de l'Union et de ses États membres. Nombreux sont les citoyens qui débattent de l'avenir de l'Europe, mais il va de soi que d'éminents responsables politiques se posent eux aussi des questions à ce sujet. Voici quelques exemples. Il vous est demandé de les analyser et de discuter de ce que vous en pensez.

### 1. Jean-Claude Juncker

Président de la Commission européenne. Orientations politiques pour la prochaine Commission européenne: «Un nouvel élan pour l'Europe: mon programme pour l'emploi, la croissance, l'équité et le changement démocratique», Strasbourg, 15 juillet 2014



«Je veux travailler pour une Union attachée à la démocratie et aux réformes; une Union qui ne soit pas omniprésente, mais qui œuvre pour les citoyens et non contre eux. Je veux travailler pour une **Union qui tient ses promesses.**»

«Ma priorité absolue, et le fil conducteur de toutes mes propositions, sera de remettre l'Europe sur les rails de la croissance et de faire en sorte que **chacun retrouve du travail.** Pour ce faire, au cours des trois premiers mois de mon mandat, je présenterai un ensemble de mesures en faveur de l'emploi, de la croissance et de l'investissement, afin de générer un surcroît d'investissement de 300 milliards d'euros sur les trois prochaines années.»

«Les PME sont l'épine dorsale de nos économies. Elles sont à l'origine de plus de 85 % des nouveaux emplois créés en Europe et nous ne devons pas les noyer sous de la paperasserie. Il nous faut, au contraire, les **libérer d'une réglementation trop pesante.**»

«Il est dans l'intérêt de tous de ne pas faire de l'énergie un instrument politique. **Il est temps que l'Europe s'affirme à cet égard,** qu'elle mette en commun ses ressources, combine ses infrastructures et unifie son pouvoir de négociation.»

«Le sauvetage de l'euro était nécessaire, mais a présenté des **lacunes sur le plan social.** Il est inacceptable que des travailleurs et des retraités aient à porter tout le poids des programmes de réformes structurelles, alors que des armateurs et des spéculateurs s'enrichissent toujours plus. À l'avenir, nous aurons besoin [...] d'évaluations approfondies des incidences sociales assorties à tout nouveau programme d'aide.»

«Je veux un **accord de libre-échange raisonnable et équilibré avec les États-Unis,** mais je ne sacrifierai pas les normes européennes de sécurité, de santé, les normes sociales, les normes de protection des données et notre diversité culturelle sur l'autel du libre-échange.»

«Nous avons besoin de plus de solidarité dans notre politique d'immigration. J'intensifierai la coopération avec les pays hors UE pour lutter plus vigoureusement contre les migrations illégales et je défendrai une nouvelle politique européenne en matière de migration légale, afin de **faire de l'Europe une destination prisée par les talents du monde entier.**»

«J'ai l'intime conviction que si notre Union doit aller de l'avant, il n'est pas nécessaire que nous allions tous à la même vitesse. Pour certains, la **destination finale est peut-être déjà atteinte.** J'ai toujours été et je demeure très enclin à écouter et à participer à la recherche de solutions aux problèmes de chaque État membre.»

«**La parité hommes-femmes n'est pas un luxe, mais un impératif politique** qui devrait apparaître à tous comme une évidence — en particulier aux responsables nationaux lorsqu'il s'agit de proposer un candidat au poste de commissaire. Cela constitue en soi un test de l'engagement des gouvernements nationaux en faveur d'une

approche nouvelle, plus démocratique, à l'heure du changement.»

«Le slogan choisi par le Parlement européen pour la campagne électorale était: "Cette fois-ci, c'est différent". Aidez-moi aujourd'hui à tenir cette promesse. **Aidez-moi à montrer au monde qu'ensemble nous pouvons donner à l'Europe un nouveau départ.**»

Source: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_SPEECH-14-546\\_fr.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-14-546_fr.htm)

### 2. Martin Schulz

Président du Parlement européen. Extrait de son livre consacré à l'Union européenne.



«Je suis convaincu que l'Europe doit continuer sur la voie de l'intégration, faute de quoi elle échouera. De la bouche d'un député européen, cette affirmation est certainement peu surprenante — en fin de compte, on prêche bien assez à nos concitoyens ennuyés que notre communauté peut être comparée à une promenade à vélo: on tombe du vélo si on arrête de pédaler. Mais ce n'est pas comme cela que je l'entends. L'intégration européenne ne doit pas forcément être poursuivie à marche forcée pour éviter un échec de l'UE. Il est tout à fait envisageable de pouvoir accepter le stade final et stable de l'union. Nous n'en sommes toutefois pas encore là. Le renforcement de la coopération que j'ai à l'esprit repose sur le simple aveu que, sur certains points,



nous n'avons pas travaillé proprement lorsque nous avons bâti la maison "Europe". C'est ainsi que nous possédons par exemple une monnaie commune sans avoir de politique fiscale et financière commune. La situation devait inévitablement dérailler, et, aujourd'hui, les marchés, dont on entend beaucoup parler, nous montrent chaque jour comment les Européens, à cause de cette erreur, ne cessent de se dresser les uns contre les autres. Il en va de même pour la politique des dépenses de l'UE, dès le départ mal orientée. Au lieu d'investir dans des domaines d'avenir clés, nous déversons notre argent dans des gouffres à subventions et maintenons artificiellement en vie des secteurs appartenant au passé. Tout aussi grave est le concert de voix discordantes qui se font entendre dans le cadre de notre politique étrangère et de sécurité et qui font de nous la risée de la communauté internationale.»

«En outre, il nous faut notamment à moyen terme de la clarté institutionnelle au sein de l'UE, sachant que même les spécialistes ont désormais du mal à s'y retrouver dans les compétences propres du président du Parlement européen, du président de la Commission, du président du Conseil et du président du Conseil européen. Ce dont nous avons besoin de toute urgence, c'est

d'un véritable gouvernement européen, élu et contrôlé par le Parlement.»

Source: *Der gefesselte Riese: Europas letzte Chance*, Berlin, 2013.



Jello: «Décidez à chaque fois d'une réponse et discutez de vos résultats en classe.»



«Que se passerait-il si...?»  
Une vidéo pose la question de savoir comment nous vivrions si l'UE n'existait pas. Vous pouvez la consulter à cette adresse:  
[http://bit.ly/Debate\\_Europe](http://bit.ly/Debate_Europe)

# Et maintenant, à votre tour!

- Comment voyez-vous le projet? La construction future de l'Union européenne concerne surtout la jeune génération, qui vivra et façonnera sa vie au XXI<sup>e</sup> siècle. Que souhaitez-vous? Qu'est-ce qui est important à vos yeux?

Sur la base des textes des dirigeants européens ci-dessus, posez-vous ces questions. Dressez votre propre liste de priorités. Quels seraient pour vous les trois points essentiels pour l'avenir de l'Union? Et quels seraient les trois points à éviter absolument?

Pour vous aider, nous vous proposons le modèle suivant:

Je veux absolument:	Je ne veux absolument pas:
1.	1.
2.	2.
3.	3.

Comparez vos priorités et, en classe, discutez de l'Europe à laquelle vous aspirez.

Voici quelques pistes de réflexion: quelle doit être la structure de l'UE pour pouvoir affronter les défis? Réfléchissez également aux points que vous avez déjà abordés dans le cadre de l'exercice sur la monnaie unique («Qui doit décider en matière de monnaie unique?», p. 28).

## Taille

- L'UE doit être plus grande. Ce n'est que si elle s'étend à d'autres pays qu'elle disposera du poids nécessaire.
- L'UE ne peut plus accueillir de nouveaux États membres, sinon elle se dénature trop et perd en capacité d'action.
- L'UE doit être dégraissée. Aux fins d'une meilleure cohésion, les pays qui n'ont pas envie de poursuivre le développement de l'UE doivent la quitter.

## Compétences

- L'UE doit se voir accorder plus de droits de la part des États membres afin de gagner en efficacité, c'est-à-dire que Bruxelles et Strasbourg, en tant que centres de décision, doivent prendre davantage de décisions s'appliquant à l'ensemble de l'UE.
- L'UE doit s'en tenir à l'actuelle répartition des tâches entre elle et les États membres, car c'est une répartition bien équilibrée.
- L'UE doit restituer des compétences aux États membres et se concentrer sur l'essentiel, à savoir sur un marché intérieur efficace. La protection de l'environnement, la protection des consommateurs et la politique étrangère devraient être assurées par les États membres.

## Armée

- L'UE doit créer sa propre armée européenne afin de pouvoir appuyer ses exigences et de pouvoir mener ses propres actions militaires, par exemple dans les Balkans ou en Afrique.
- L'UE est une puissance civile et ne devrait pas s'occuper de questions militaires.

- L'UE devrait poursuivre sa coopération actuelle avec l'OTAN et ne faire intervenir ses troupes que dans des actions restreintes, lorsque l'OTAN n'est pas concernée.

## Prise de décision

- Au sein de l'UE, les décisions devraient être arrêtées uniquement par le Parlement européen, car c'est nous tous qui avons élu les députés qui le composent.
- Les décisions dans l'UE devraient, comme jusqu'à présent, être prises conjointement par le Conseil de l'Union européenne et le Parlement européen.
- Les décisions importantes devraient faire l'objet d'un référendum européen se déroulant le même jour dans toute l'Union.

## Procédure décisionnelle

- L'UE devrait en principe arrêter les décisions à la majorité, car, sinon, avec 28 États membres, un accord est rarement trouvé, et seulement à la fin de longues procédures.
- L'UE devrait en principe prendre les décisions à l'unanimité, car un pays souverain ne devrait pas être mis en minorité.
- Dans l'Union, les questions de tous les jours devraient être réglées à la majorité, les questions fondamentales à l'unanimité, car ce mode opératoire assure un bon équilibre entre efficacité et prise en considération de tous.

## Euro

- Plus les pays adoptant l'euro comme monnaie seront nombreux, plus l'intégration de l'Europe sera profonde. Nous devrions donc insister pour qu'un maximum de pays adoptent la monnaie unique,

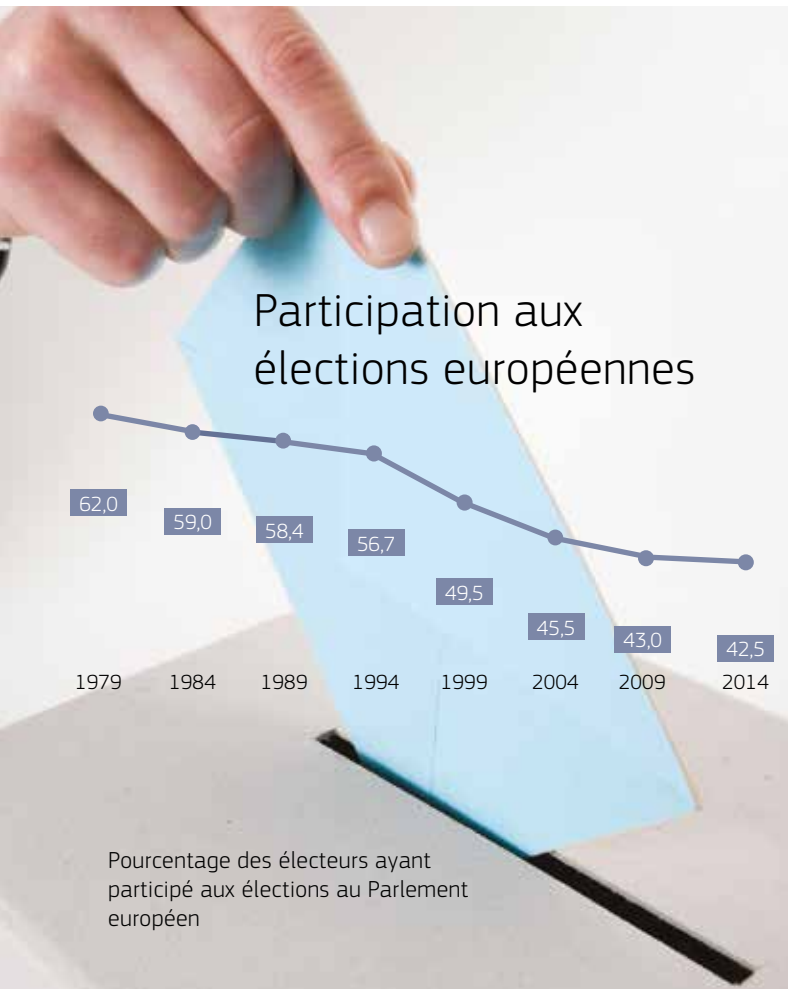
quitte à les aider financièrement, le cas échéant.

- Seuls les pays qui respectent vraiment les conditions de l'union monétaire devraient être membres de la zone euro. Le respect des règles par ces pays devrait être contrôlé en permanence.
- Une monnaie unique n'est pas une bonne chose pour l'Europe. On constate justement en période de crise qu'il est impossible, au sein de l'UE, de s'accorder sur une seule et même politique. Une politique financière et monétaire nationale permettrait d'obtenir de meilleurs résultats plus rapidement. L'UE devrait donc en revenir aux monnaies nationales, ce qui n'exclut toutefois pas la coopération.

## Emploi

- L'Union européenne devrait créer activement de l'emploi. En soutenant des projets d'infrastructures le plus transfrontières possible — par exemple la construction de routes ou de ponts — pour relier les États membres entre eux, elle pourrait créer de nombreux emplois.
- Les États membres sont le mieux placés pour savoir comment créer de l'emploi sur leur propre territoire. L'UE ne doit donc pas s'en occuper.
- Il n'est pas nécessaire de créer des emplois, car nous avons suffisamment d'offres d'emploi en Europe. La consolidation de la libre circulation et l'amélioration des échanges d'informations permettraient aux demandeurs d'emploi de trouver plus rapidement un travail.

# L'Union des citoyens



► Comme nous l'avons déjà vu, les citoyens européens sont représentés dans l'UE par le Parlement européen.

Ce dernier est élu pour un mandat de cinq ans par tous les électeurs de l'Union européenne. On peut voter à partir de 18 ans, et même dès 16 ans en Autriche. L'âge électoral passif varie d'un État membre à l'autre. Alors qu'en Allemagne, au Danemark et en Finlande, des jeunes de seulement 18 ans peuvent être élus au Parlement européen, ce seuil passe à 21 ans en Lituanie, en Pologne et au Royaume-Uni, par exemple. À Chypre, en Grèce et en Italie, il faut même avoir 25 ans pour pouvoir devenir député européen. Les citoyens de l'Union qui vivent dans un autre pays de l'UE (un Autrichien résidant en Hongrie, par exemple) peuvent y voter. Le Parlement est un maillon clé de la chaîne décisionnelle de la politique européenne. Le Parlement et le Conseil sont les colégislateurs de l'Union européenne. Concrètement, sans Parlement européen, rien ne se passe en Europe!

Bien que le Parlement européen exerce des fonctions importantes et représente directement les citoyens, l'intérêt pour les élections européennes est relativement faible. L'influence du Parlement européen s'est considérablement accrue depuis 1979. Il peut codécider dans un nombre sans cesse croissant de domaines. Même si le Parlement européen a donc aujourd'hui nettement plus de choses à dire qu'il y a trente-cinq ans, la participation aux élections est en baisse. Au sein de l'UE, seulement 42,5 % des citoyens, en moyenne, se sont rendus aux urnes lors des dernières élections au Parlement européen en 2014.

## Exercice

### Pourquoi la participation électorale est-elle si faible?

Discutez de vos idées et réflexions en petits groupes et demandez ensuite à des personnes qui étaient en âge de voter en 2014, par exemple à vos parents ou à des personnes dans la rue, si elles ont pris part aux élections au Parlement européen et, si la réponse est négative, pourquoi.

Synthétisez vos résultats sur une affiche; disposez en parallèle les arguments «pour et contre la participation aux élections» dans un tableau. D'autres arguments vous viennent à l'esprit? Ajoutez-les!

## Exercice

### Et vous? Que décideriez-vous?

Motivez votre décision!  
Qu'est-ce qui vous ferait changer d'avis?

Au début de l'été 2019, je...		... serai en âge d'aller voter		... ne serai pas encore en âge d'aller voter
Je...		... voterai/pourrais voter		... resterai/pourrais rester à la maison

# L'Union européenne — une communauté d'avenir

- L'Union européenne a vu le jour après la Seconde Guerre mondiale dans le but de remplacer une hostilité séculaire entre les États européens par de l'amitié et de la coopération.

Force est de constater, plus de soixante ans plus tard, que c'est mission accomplie. Certes, les préjugés de part et d'autre sont encore parfois tenaces, mais la menace de la guerre n'est plus jamais brandie. Les divergences de vue sont abordées en salles de conférence et généralement réglées par un compromis, dont tous les pays participants peuvent se satisfaire.

L'Union européenne a donc atteint son objectif premier, à savoir garantir la paix entre les États membres. Elle n'en

est pas devenue pour autant superflue, car les valeurs qu'elle représente sont toujours d'actualité.

L'Europe fait face à de nouveaux défis — de la lutte contre le changement climatique à celle contre le terrorisme international, en passant par la participation au modelage de la mondialisation. Il est indiscutable qu'aucun État européen ne peut accomplir seul toutes ces tâches. Mais, tous ensemble, nous représentons plus d'un demi-milliard de personnes qui disposent d'un bon niveau d'éducation et peuvent s'appuyer sur une économie robuste. Ensemble, nous pouvons obtenir quelque chose. L'Union européenne nous aide à façonner notre vie privée comme nous aimerions qu'elle soit.

À cet égard, les discussions et controverses vont naturellement bon train sur l'évolution de l'UE. Il n'existe pas de solution miracle, et les conceptions diffèrent considérablement d'un État membre à l'autre.

L'UE est un chantier permanent, une institution qui évolue. Pour qu'elle emprunte la direction que nous, citoyens européens, estimons être la bonne, nous devons nous impliquer. La première étape est de participer aux élections au Parlement européen. Plus la participation sera élevée, plus le Parlement pourra exercer de l'influence et faire entendre sa voix. Si nous ne voulons pas que d'autres décident pour nous, nous devons le faire nous-mêmes. Et le Parlement européen nous y aide.

## L'Europe et nous

- Un bon moyen de s'informer au sujet du Parlement européen est d'inviter votre député(e) européen(ne) à l'école et de lui poser des questions. Il va de soi qu'un entretien avec un membre du Parlement européen n'est pas la seule possibilité de se renseigner au sujet de l'Europe, ou de s'engager personnellement pour cette cause.

«Nous espérons que vous avez trouvé ce journal intéressant! Si vous voulez en savoir plus, nous avons regroupé quelques conseils à la page suivante. À bientôt!»



# Voici quelques conseils en matière de lectures ou d'activités pour celles et ceux qui veulent se renseigner davantage sur l'Europe.

- **Le coin des enfants**  
Jeux et quiz sur l'Union européenne pour les enfants et les jeunes:  
[http://europa.eu/kids-corner/index\\_fr.htm](http://europa.eu/kids-corner/index_fr.htm)
- **Espace Enseignants**  
Matériel pédagogique sur le thème de l'Union européenne et de ses activités:  
[http://europa.eu/teachers-corner/index\\_fr.htm](http://europa.eu/teachers-corner/index_fr.htm)
- **Portail européen de la jeunesse**  
Sites européens et nationaux sur la formation, le travail, les voyages, etc., pour les jeunes:  
<http://europa.eu/youth/fr>
- **Europe Direct**  
Centres d'information de l'UE situés partout en Europe. Vous pouvez poser vos questions par téléphone ou par courrier électronique, ou vous rendre dans un centre à proximité de chez vous:  
[http://europa.eu/europedirect/meet\\_us/interactive\\_map/index\\_fr.htm](http://europa.eu/europedirect/meet_us/interactive_map/index_fr.htm)
- **Histoire de l'Union européenne**  
Informations et vidéos sur les pères fondateurs de l'UE:  
[http://europa.eu/about-eu/eu-history/index\\_fr.htm](http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_fr.htm)
- **L'Europe est à vous**  
Aide et conseils pour les citoyens de l'UE et leur famille:  
[http://europa.eu/youreurope/citizens/index\\_fr.htm](http://europa.eu/youreurope/citizens/index_fr.htm)
- **Débat sur l'avenir de l'Europe**  
Portail d'information sur les débats européens:  
[http://ec.europa.eu/citizens-dialogues/index\\_fr.htm](http://ec.europa.eu/citizens-dialogues/index_fr.htm)

## Exercice

### Cliquez sur les adresses internet indiquées ci-dessus

Tout d'abord, divisez-vous en sept groupes. Chaque groupe choisit une adresse internet et consulte en détail les informations et suggestions que le site en question contient. Qu'est-ce qui vous a plu ou déplu sur ce site? Ensuite, vous faites part de vos résultats aux autres groupes. Chacun ne s'occupe ainsi que d'un site, avant de découvrir les autres.

Bon amusement!



# Prendre contact avec l'Union européenne



## EN LIGNE

Des informations sont disponibles dans toutes les langues officielles de l'Union européenne sur le site Europa: [europa.eu](http://europa.eu)



## EN PERSONNE

Il existe des centaines de centres locaux d'information sur l'Union européenne dans toute l'Europe. Vous trouverez l'adresse du centre le plus proche de chez vous sur le site internet suivant: [europedirect.europa.eu](http://europedirect.europa.eu)



## PAR TÉLÉPHONE OU COURRIEL

**Europe Direct** est un service qui répond à vos questions sur l'Union européenne. Vous pouvez le contacter gratuitement par téléphone au **00 800 6 7 8 9 10 11** (certains opérateurs de téléphonie mobile ne permettent pas l'accès aux numéros 00 800 ou facturent ces appels) (à partir d'un pays extérieur à l'Union, en composant le numéro payant **+32 22999696**) ou par courriel via le site internet suivant: [europedirect.europa.eu](http://europedirect.europa.eu)



## DES OUVRAGES SUR L'EUROPE

Consultez des publications sur l'Union européenne d'un simple clic sur le site EU Bookshop: [bookshop.europa.eu](http://bookshop.europa.eu)

Pour obtenir des informations et des publications concernant l'Union européenne en langue française, vous pouvez aussi vous adresser aux:

### REPRÉSENTATIONS DE LA COMMISSION EUROPÉENNE Représentation de la Commission européenne en France

288 boulevard Saint-Germain  
75007 Paris  
FRANCE  
Tél. +33 140633800  
Courriel: [comm-rep-par@ec.europa.eu](mailto:comm-rep-par@ec.europa.eu)  
Internet: [www.ec.europa.eu/france/index\\_fr.htm](http://www.ec.europa.eu/france/index_fr.htm)

**Centre d'information sur l'Europe**  
(même adresse)  
Internet: [www.touteurope.fr/](http://www.touteurope.fr/)

**Commission européenne —  
Représentation régionale à Marseille**  
CMCI  
2 rue Henri-Barbusse  
13241 Marseille Cedex 01  
FRANCE  
Tél. +33 491914600

**Représentation en Belgique**  
Rue de la Loi 170  
1040 Bruxelles  
BELGIQUE  
Tél. +32 22953844  
Courriel: [comm-rep-bru@ec.europa.eu](mailto:comm-rep-bru@ec.europa.eu)  
Internet: [www.ec.europa.eu/belgium/](http://www.ec.europa.eu/belgium/)

**Représentation au Luxembourg**  
Maison de l'Europe  
7, rue du Marché aux Herbes  
2920 Luxembourg  
LUXEMBOURG  
Tél. +352 4301-32925  
Courriel: [comm\\_rep\\_lux@ec.europa.eu](mailto:comm_rep_lux@ec.europa.eu)  
Internet: [www.ec.europa.eu/luxembourg/](http://www.ec.europa.eu/luxembourg/)

**PARLEMENT EUROPÉEN  
BUREAUX D'INFORMATION  
Bureau d'information en France**  
288 boulevard Saint-Germain  
75007 Paris  
FRANCE  
Tél. +33 140634000  
Courriel: [epparis@europarl.europa.eu](mailto:epparis@europarl.europa.eu)  
Internet: [www.europarl.europa.eu/paris/](http://www.europarl.europa.eu/paris/)

**Bureau d'information à Strasbourg**  
Allée du Printemps  
Bâtiment Louise Weiss  
BP 1024 F  
67070 Strasbourg Cedex  
FRANCE  
Tél. +33 388174001  
Courriel: [epstrasbourg@europarl.europa.eu](mailto:epstrasbourg@europarl.europa.eu)  
Internet: [www.europarl.europa.eu/](http://www.europarl.europa.eu/)

**Bureau d'information à Marseille**  
2 rue Henri-Barbusse  
13241 Marseille Cedex 01  
FRANCE  
Tél. + 33 496115290  
Courriel: [epmarseille@europarl.europa.eu](mailto:epmarseille@europarl.europa.eu)  
Internet: <http://sudest.europarl.fr/>

**Bureau d'information en Belgique**  
Rue Wiertz 60  
1047 Bruxelles  
BELGIQUE  
Tél. +32 22842005  
Courriel: [epbrussels@europarl.europa.eu](mailto:epbrussels@europarl.europa.eu)  
Internet: [www.europarl.europa.eu/brussels/](http://www.europarl.europa.eu/brussels/)

**Bureau d'information au Luxembourg**  
Maison de l'Europe  
7, rue du Marché aux Herbes  
2929 Luxembourg  
LUXEMBOURG  
Tél. +352 4300-22597  
Courriel: [epluxembourg@europarl.europa.eu](mailto:epluxembourg@europarl.europa.eu)  
Internet: [www.europarl.europa.eu/](http://www.europarl.europa.eu/)

Des représentations ou des bureaux de la Commission européenne et du Parlement européen existent dans tous les États membres de l'Union européenne. Des délégations de l'Union européenne existent dans d'autres pays du monde.

# L'Europe

## Le magazine des jeunes curieux

«L'Europe, c'est loin!» C'est sur cette phrase provocante que s'ouvre le premier chapitre de ce journal. Ce n'est évidemment pas vrai. En tant que citoyens de l'UE, nous sommes chez nous en Europe. Étant les premiers concernés, nous nous posons naturellement de nombreuses questions sur ce que l'«Europe» signifie et sur ce qu'elle fait. Par exemple, qui gouverne l'Europe? Qu'est-ce que l'Union européenne signifie pour les citoyens au quotidien? Dans quelle direction notre continent évolue-t-il dans un monde globalisé? À quoi l'Europe de demain doit-elle ressembler? Toutes ces questions et d'autres encore sont abordées dans ce journal.

*L'Europe* s'adresse aux élèves âgés de 13 à 18 ans et leur offre la chance de lire, d'apprendre et de débattre de manière interactive des sujets abordés. Il est accompagné d'un cahier de l'enseignant.



États membres de l'Union européenne (2015)



Pays candidats à l'adhésion et candidats potentiels à l'adhésion



Office des publications